

# (仮称) 大規模公園ビジョン

## Large-scale Park Vision

～ 神戸の未来に向けた大規模公園のあり方について ～

(素案)

令和2年9月

神戸市



# 目 次

はじめに -----	1
第1章 背景と目的 -----	2
1. 人口減少社会の到来	
2. 公園の整備状況	
3. 国内外における近年の動向	
4. 神戸市の緑とオープンスペースに関する法制度と主な計画・動き	
5. 検討の目的	
6. 対象とする公園	
第2章 大規模公園の現状と課題 -----	6
1. 歴史と成り立ち	
2. 神戸の緑と大規模公園	
3. 整備状況	
4. 管理運営状況	
5. 現在抱えている課題	
第3章 大規模公園の特徴 -----	9
1. 公園の立地特性	
2. 各公園及び周辺エリアに存在する特筆すべき資源	
3. 各公園の特性評価手法について	

第4章 大規模公園の将来の方向性-----	18
1. 基本的な考え方	
2. 重視すべき視点	
第5章 基本方針と施策展開イメージ -----	21
【基本方針1】都市を守るグリーンインフラの保全と活用	
【基本方針2】みんなに愛されるゆとり空間の創出と充実	
【基本方針3】KOBE ブランド構築に貢献する公園文化の発信と展開	
【基本方針4】持続可能な公園運営を実現するための連携と見直し	
第6章 取り組みのイメージ -----	25
1. 趣旨	
2. エリア選定	
3. イメージプラン1 <西須磨パークス>	
4. イメージプラン2 <布引・再度山森林パークス>	
5. イメージプラン3 <郊外里山パークス>	
第7章 ビジョンの展開 -----	33
1. 施策の進め方	
2. 広報と発信	
3. 進捗管理とフォローアップ	

## はじめに

---

神戸の公園緑地史は、明治時代に、外国人居留地にわが国最初の公園のひとつである東遊園地が設置されたことや、当時禿山だった六甲山における多種多様な樹木を用いた植林事業にはじまります。

その後、昭和の初めには六甲山や瀬戸内海などに代表される神戸の地勢上の特徴を活かし、豊かな自然環境や風光明媚な景観に親しめるよう、あるいは節目の記念事業として、須磨浦公園（昭和天皇御成婚記念）、森林植物園（紀元 2600 年記念）、再度公園といった神戸を代表する大規模公園が誕生しました。

太平洋戦争を経て、戦後から平成の時代にかけては、復興の歩みや経済成長に伴いレクリエーション需要が増大する一方、度重なる自然災害や環境問題への対応が求められるようになり、都市防災や環境保全、スポーツ・レクリエーション等の市民ニーズや様々な社会要請に応じた大規模公園が次々と造られました。

現在、神戸市内においては 20 近くの大規模公園が存在しますが、六甲山系の一翼を担い貴重な自然環境を形成する公園や市街地においてレクリエーションや観光、学びの拠点となっている公園、郊外のニュータウンや丘陵地・田園等においてスポーツや里山活動の拠点となっている公園など様々な性格を有しており、市民はもちろんのこと多くの来訪者に親しまれています。

かつて「公園は都市の窓であり、市民の肺である。」と昭和 8 年の東京都市計画報告にうたわれたように、特に大規模公園は都市内における美しい風景・景観を形作る場や清浄な空気、心地よい風を提供する場、都市住民の憩いやレクリエーションの場等として大きな役割を果たしています。

今日、世界的な気候変動や人口減少・超高齢化時代の到来、そして令和に入り世界的な新型コロナウイルス感染拡大の影響による「新しい生活様式」への対応など、社会情勢や人々の価値観が目まぐるしく変化していく中で、圧倒的な自然資源の量と質、オープンエアの空間を有する大規模公園が果たすべき役割はますます重要なものになってくると考えられます。

こうした中、喫緊の課題である施設の老朽化や利用の活性化などに対して、スピード感をもって的確に対応しつつ、今後はさらに中長期的な視点で豊かな自然環境を有する市民共有の財産として、それを守り、育てていくことを改めて認識した将来ビジョンの策定が必要と考えました。

本市では、本ビジョンをもとに、神戸を代表する大規模公園に有する自然力を継承するとともに、これからどしどし魅力・活力を創造し発信していくことで、神戸を「さらなる高み」へ押し上げていきたいと考えています。そして次世代の子どもたちにすばらしい神戸のまちを引き継いでいけるよう、また神戸の未来が明るいものとなるよう努力してまいります。

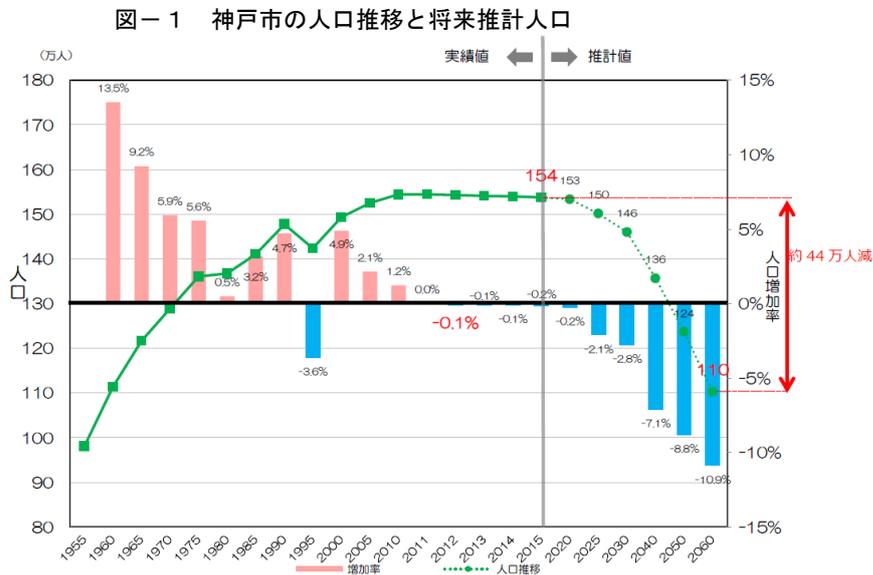
# 第1章 背景と目的

世界的な気候変動や人口減少・超高齢化時代の到来など社会情勢が大きく変化している中で、多くの自然資源や土地、施設を有する大規模公園が果たすべき役割も変わりつつあります。

一定のストックが蓄積されている神戸市においても、海・山・田園を持つ神戸の特色を生かし、持続可能で魅力ある財産となるよう国内外の様々な変化をとらえつつ、的確な対応が求められています。

## 1. 人口減少社会の到来

神戸市では、2012年から人口減少が始まっています。国立社会保障・人口問題研究所の推計方法に準拠して算出した数値では、神戸市の人口は2060年には約110万人まで減少し、約44万人減と推計されます。



出典：(実績値) 国勢調査及び神戸市統計報告  
(推計値) 国立社会保障・人口問題研究所「地域別将来推計人口」に準拠して算出した数値

## 2. 公園の整備状況

市民1人当たりの公園面積は、1973年の3.23㎡から2018年には17.3㎡まで増加しており、公園ストックの蓄積が進んでいます。

一方で公園整備費予算は、1992年の222億円と比較して2016年には19億円となり、1/10以下に減少しています。

図-2 公園整備面積と一人あたり面積の推移

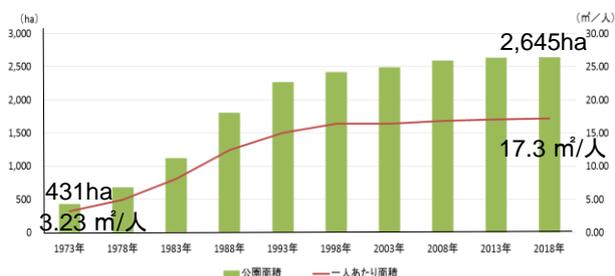
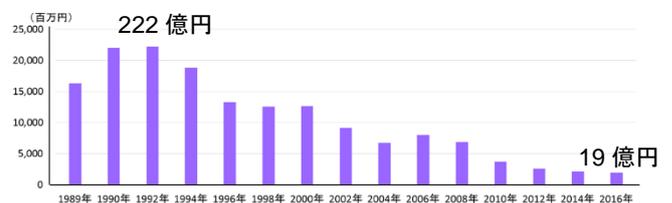


図-3 公園整備予算の推移



### 3. 国内外における近年の動向

緑とオープンスペースの施策に関連する海外や国内の近年の動きのうち、主要な4項目について以下のとおり整理しました。

① SDGs（持続可能な開発目標）

2015年9月の国連サミットでは、「持続可能な開発のための2030アジェンダ」を採択し、2016年から2030年までの国際目標としてSDGsが定められました。

② グリーンインフラストラクチャー（グリーンインフラ）

国内ではグリーンインフラの取組みについて国土交通省が推進を位置づけ、令和元年7月に「グリーンインフラ推進戦略」が公表されました。

**グリーンインフラストラクチャー**

社会資本整備や土地利用等のハード・ソフト両面において、自然環境が有する多様な機能（生物の生育・生息の場の提供、良好な景観形成、気温上昇の抑制等）を活用し、持続可能で魅力ある国土づくりや地域づくりを進めるもの

（国土交通省 グリーンインフラ推進戦略）

③ 明日の日本を支える観光ビジョン

観光面では、2030年までに年間6,000万人の訪日外国人旅行者数を目標とした「明日の日本を支える観光ビジョン」が策定されました。

**明日の日本を支える観光ビジョン - 3つの視点 -**

視点① 観光資源の魅力を極め、地方創生の礎に

視点② 観光産業を革新し、国際競争力を高め、我が国の基幹産業に

視点③ すべての旅行者が、ストレスなく快適に観光を満喫できる環境に

（国土交通省 明日の日本を支える観光ビジョン）

④ 新たなステージに向けた緑とオープンスペース政策の展開について

国土交通省により、新たな時代の都市マネジメントに対応した都市公園等のあり方検討会が開かれ、平成28年5月に策定された「新たなステージに向けた緑とオープンスペース政策の展開について」（新たな時代の都市マネジメントに対応した都市公園等のあり方検討会最終報告書）により、今後の都市公園のあり方について新たな方向性が示されました。

**「新たなステージに向けた緑とオープンスペース政策の展開について」**

1. 重視すべき観点

- ・ストック効果をより高める
- ・民との連携を加速する
- ・都市公園を一層柔軟に使いこなす

2. 新たなステージに向けた重点的な戦略

- ・緑とオープンスペースによる都市のリノベーションの推進
- ・より柔軟に都市公園を使いこなすためのプランニングとマネジメントの強化
- ・民との効果的な連携のための仕組みの充実

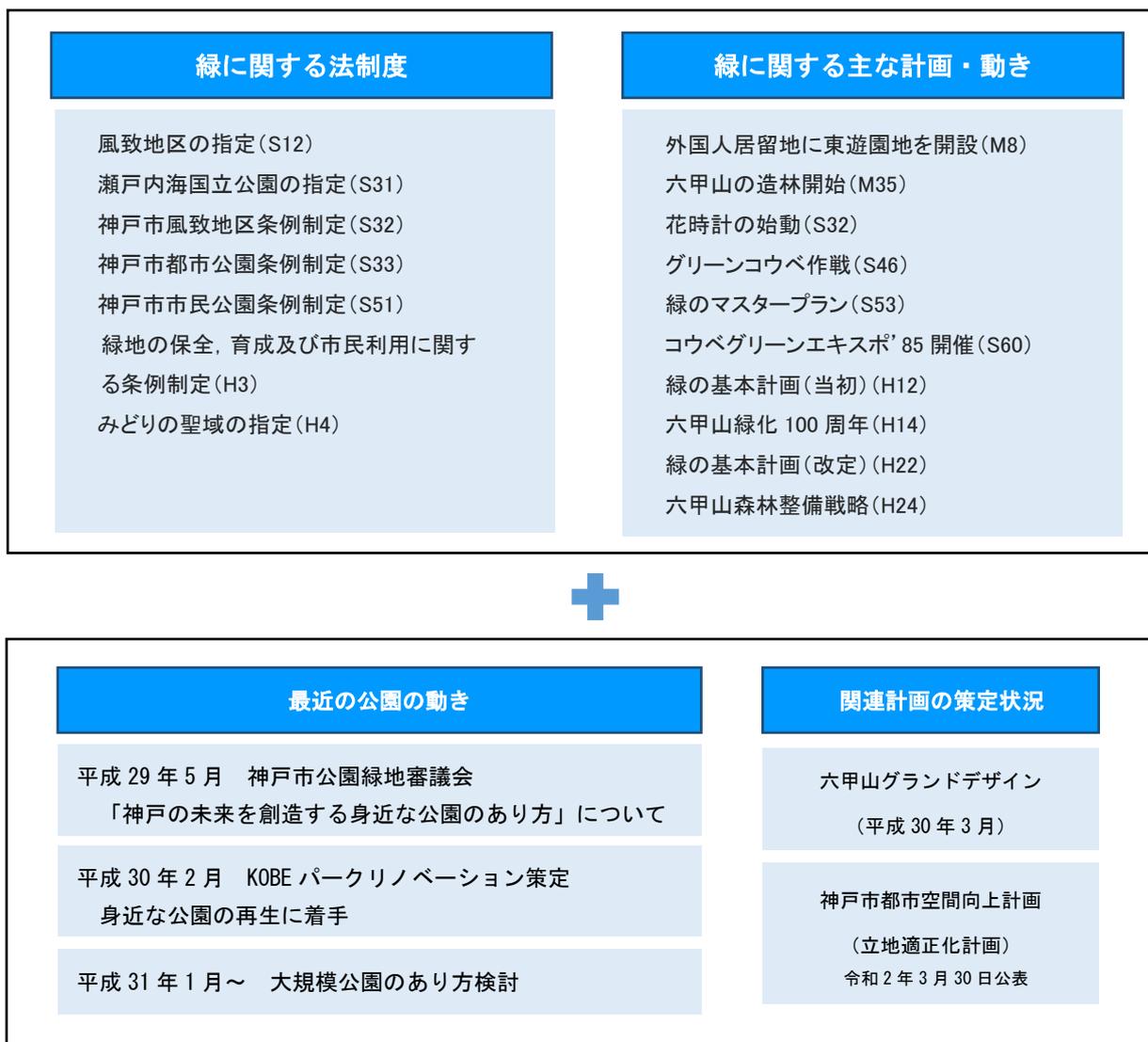
（国土交通省 新たな時代の都市マネジメントに対応した都市公園等のあり方検討会最終報告書）

#### 4. 神戸市の緑とオープンスペースに関する法制度と主な計画・動き

神戸市は、明治期より公園整備や森林の保全に先駆的に取り組んできました。特に、昭和46年からグリーンコウベ作戦を開始し、緑とオープンスペースの量的拡大を進め、現在は量的拡大から質の向上へとステージが推移しています。

これからは緑とオープンスペースが持つ機能を最大限に引き出すとともに、都市の変化に対応していくことを重視するステージへと移行する必要があるとあり、身近な公園について平成30年2月に「KOBE パークリノベーション」を策定して公園の再生に取り組んでいます。

図-4 神戸市の緑に関する法制度と主な計画・動き



#### 5. 検討の目的

大規模公園は広大な敷地を有し、豊かな自然環境を保全しているとともに、歴史的・文化的な資源を包含している神戸市の貴重な資源です。

社会情勢が大きく変化する中で大規模公園がその機能を十分に発揮するためには、現在の状況を的確にとらえた上で、未来に向けたあるべき姿やそれを実現するための方策について検討し、示していく必要があります。

今後、大規模公園が社会的な要請に応じていくために必要なリノベーション(改善・再構築)を進めるガイドラインとして、「将来の方向性」や「基本方針」、「取組みのイメージ」等について検討を行いました。

## 6. 対象とする公園

本検討では市内にある全1,667公園のうち、市内全域からの利用に加えて国内外からの来訪者の利用も想定される大規模公園として、総合公園・運動公園・広域公園の16公園と、歴史的価値や認知度の高い再度公園と相楽園の2公園を加えた計18公園を対象とします。

図-5 対象とする公園

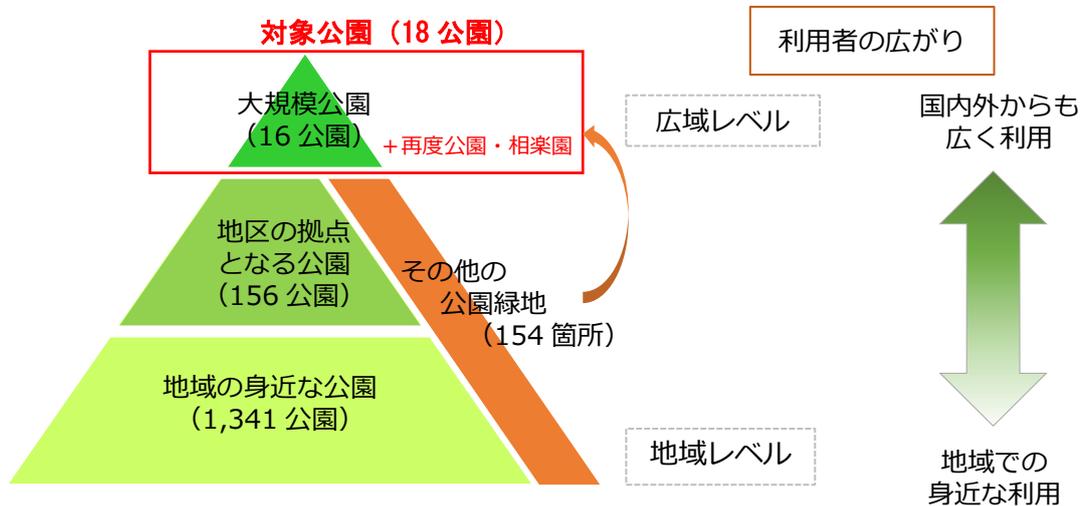
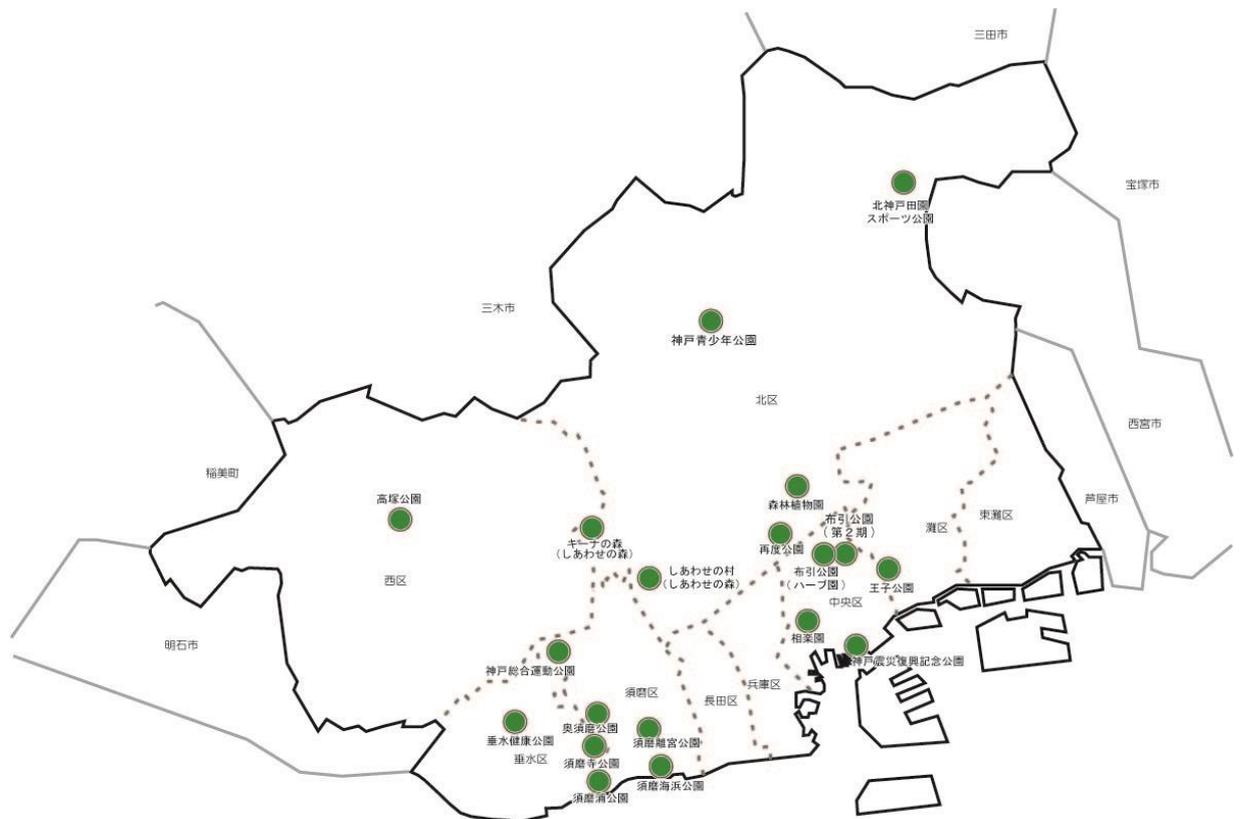


図-6 対象公園の位置図



## 第2章 大規模公園の現状

大規模公園は昭和初期からの長い歴史の中で着実に整備され、神戸の緑の骨格の一翼を担うとともに歴史的・文化的な資源を包含してきました。またこれらを適切に未来に継承していくため様々な手法で管理運営を行っています。

一方で規模や多様性に富んだ大規模公園では施設の老朽化や持続可能な社会への貢献などの様々な課題を抱えています。

### 1. 歴史と成り立ち

大規模公園の歴史や成り立ちは、時代の世相を大きく反映しており、それぞれの時代に合わせて昭和のはじまりから戦争まで（第1期）、戦争からの復興（第2期）、高度経済成長と公害問題（第3期）、都市の拡大とバブル景気（第4期）、阪神淡路大震災以降（第5期）の概ね5つの期間に整理できます。

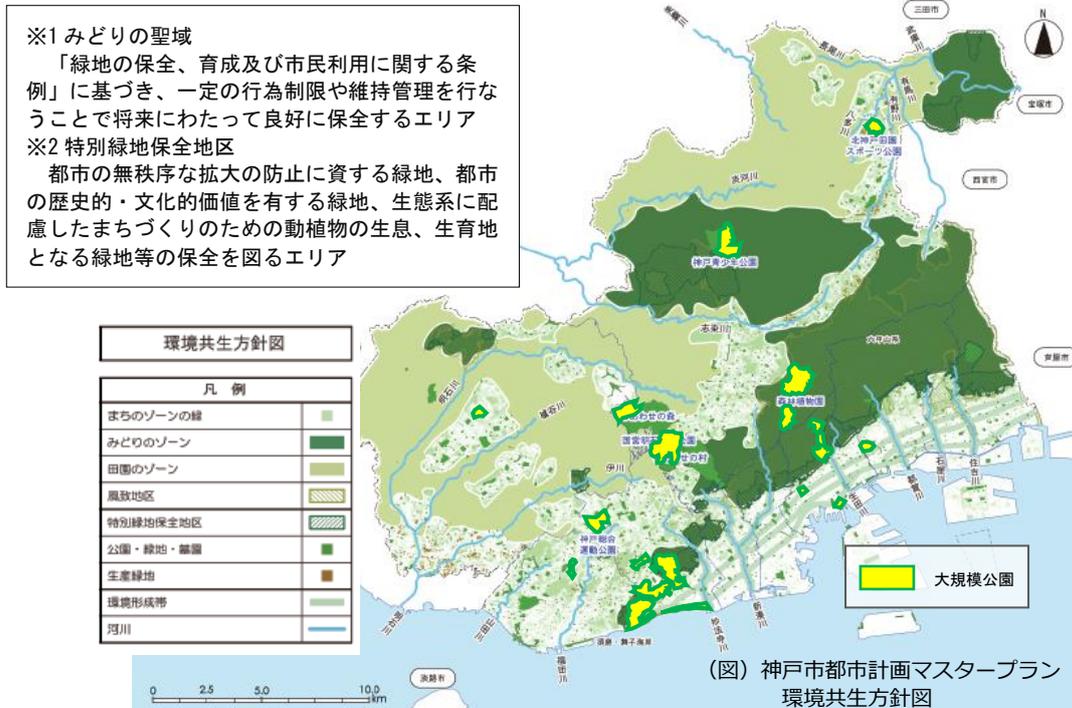
図-7 大規模公園の歴史と成り立ち

第1期	昭和のはじまりから戦争まで	<p>M1 神戸港開港</p> <p>M35 六甲山の植林開始</p> <p>S10 ①須磨浦公園:昭和天皇御成婚記念、御料地の下賜</p> <p>S12 ②再度公園:六甲山植林発祥の地</p> <p>S13 阪神大水害</p> <p>S15 ③森林植物園:六甲山地の自然科学の普及</p> <p>S16 ④相楽園:小寺邸庭園の寄贈</p> <p>S16-S20 太平洋戦争</p> <p>S20 神戸大空襲</p>
第2期	戦災からの復興	<p>S25 ⑤王子公園:日本貿易産業博覧会跡地の利用</p> <p>S26 ⑥海浜公園:住友別邸(空襲で焼失)の寄贈</p> <p>S27 ⑦須磨寺公園:「新吉野」こと須磨寺遊園地跡の整備</p>
第3期	高度経済成長と公害問題	<p>S40 ⑧離宮公園:武庫離宮跡地、上皇陛下御成婚記念</p> <p>S42 昭和42年豪雨災害</p> <p>S44 ⑨奥須磨公園:自然環境を活かした公園</p>
第4期	都市の拡大とバブル景気	<p>S56 ポートピア'81開催</p> <p>S58 ⑩神戸青少年公園:国際児童年(S54)を契機に青少年のレクリエーション需要への対応</p> <p>S60 ⑪神戸総合運動公園:ユニバーシアード神戸大会</p> <p>S62 ⑫しあわせの村:市政100周年事業</p> <p>S61~H3 バブル経済</p> <p>H3 ⑬布引ハーブ園:阪神大水害で被災した布引ゴルフ場跡地の公園整備</p> <p>H4 ⑭高塚公園:西神団地内における最大の公園</p>
第5期	阪神淡路大震災以降	<p>H7 阪神淡路大震災</p> <p>H10 ⑮垂水健康公園:神戸淡路鳴門道との一体整備</p> <p>H12 ⑯北神戸田園スポーツ公園:中国自動車道との一体整備</p> <p>H23 ⑰神戸震災復興記念公園(みなとのもり公園)震災15周年</p> <p>H29 ⑱キーナの森:生物多様性保全の拠点</p>

## 2. 神戸の緑と大規模公園

六甲山系や帝釈丹生山系など都市の骨格を形成する貴重な緑地（緑の骨格）は、みどりの聖域（※1）や特別緑地保全地区（※2）の指定などにより保全・育成しています。この緑の骨格には再度公園や須磨浦公園など大規模公園も多く含まれています。

図-8 神戸市の緑と大規模公園



## 3. 整備状況

大規模公園 18 公園の開園面積の合計は約 856ha で全公園（2,645ha、1,667 か所：H30 年度末時点）の約 30%に達します。

18 公園のうちで 10ha 以上の未開園区域が残っている公園が森林植物園など 7 公園あります。

表-1 大規模公園の整備状況

	公園名称	開園年	種別	開園面積 (ha)	未開園面積 (ha)
1	須磨浦公園	S10.8	総合	103.8	0.1
2	再度公園	S12.3	風致	51.5	0.0
3	森林植物園	S15.2	広域	96.4	34.9
4	相楽園	S16.11	風致	1.9	0.0
5	王子公園	S25.1	総合	19.2	0.3
6	海浜公園	S26.3	総合	14.0	15.0
7	須磨寺公園	S26.4	総合	31.9	45.3
8	離宮公園	S40.4	総合	82.6	29.8
9	奥須磨公園	S44.4	総合	17.3	2.1
10	布引公園	S49.12	総合	34.4	35.9
11	神戸青少年公園	S58.9	広域	89.9	14.5
12	神戸総合運動公園	S59.10	運動	58.8	0.0
13	しあわせの村	S62.7	広域	127.1	37.2
14	高塚公園	H4.4	総合	17.4	0.1
15	垂水健康公園	H10.4	総合	5.6	5.3
16	北神戸田園スポーツ公園	H12.1	総合	34.9	0.0
17	神戸震災復興記念公園	H23.1	総合	5.5	0.1
18	キーナの森	H29.7	総合	64.5	0.0
合計				856.5	220.6

※しあわせの森のうち国営公園を除く

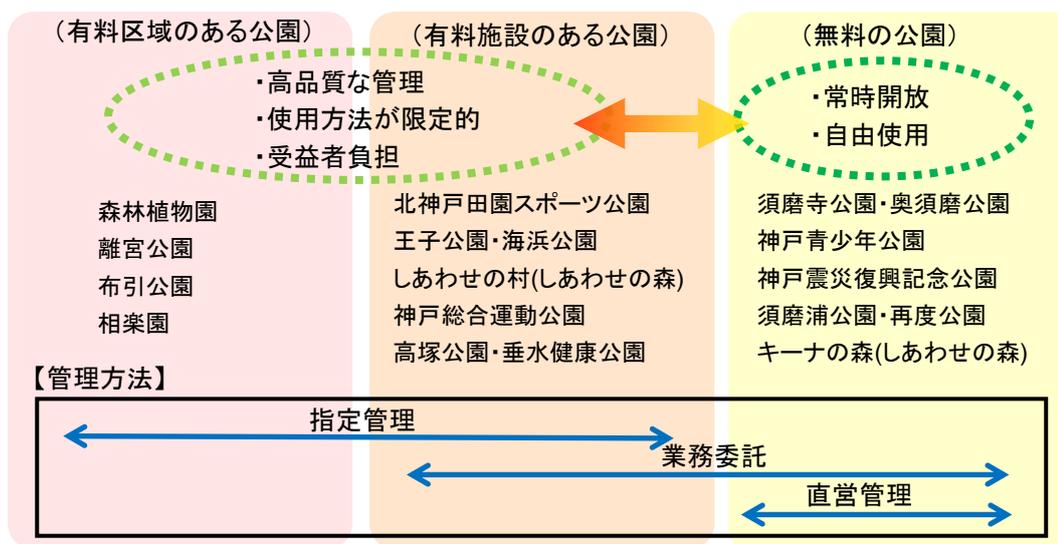
## 4. 管理運営状況

大規模公園には、いつでも自由に利用できる無料の公園と有料区域や有料施設のある公園があります。

有料区域や有料施設のある公園では利用者から入園料や使用料を徴収することで、手入れの行き届いた園地管理やスポーツ施設の利用など質の高いサービスを提供しています。

管理方法は公園の特徴や施設内容にあわせて、指定管理制度・業務委託・直営管理等、適切な方法を選択しています。

図-9 大規模公園の管理運営状況



## 5. 現在抱えている課題

大規模公園は多くの施設や幅広い機能を持っており、それぞれの公園の抱える課題も多岐にわたります。大規模公園の課題を6つの項目に分類し下表のとおりまとめました。

表-2 大規模公園の課題

項目	具体的な内容
1. 効率的・効果的な公園整備	① 老朽化・陳腐化の急速な進行 ② 限られた財源の中での整備・管理運営の順位付けの必要性 ③ 長期未開園エリアの存在
2. 持続可能な社会実現への貢献	① 地球温暖化等様々な環境問題への対応(環境負荷の軽減) ② 在来種の生息・生育空間の確保、外来種への適切な対策 ③ 環境学習等の教育機能の向上への対応
3. 自然災害への対応	① 自然林の手入れ不足等による防災力の低下 ② 防災拠点施設の機能強化の必要性 ③ ハザードマップ上の危険箇所への対策
4. 周辺地域や近隣施設との連携	① 地域コミュニティへの情報発信や機会提供不足 ② 近隣施設等との連携不足
5. 観光振興への貢献	① 案内の多言語化やICT活用等の対応の遅れ ② 公園資源の魅力減退による都市間競争力の低下 ③ 歴史的風情を持つ緑と歴史文化資源との一体的保全・活用の必要性
6. 協働の推進	① 市民やNPO等による協働活動への参加促進 ② 民間事業者による資金やノウハウの活用

### 第3章 大規模公園の特徴

大規模公園は立地環境も成立過程も様々であり、それぞれの公園が豊かな個性を持っています。

個々の公園の特徴を的確に把握するため、立地特性について「都市空間構成」「法規制」「地形の傾斜」「観光エリア」「アクセシビリティ」の5つの観点から分析するとともに、公園が有する特徴ある資源について、文化財や記念物など歴史的・文化的な観点から整理しています。

また、今後これらの特徴を踏まえて、個々の公園における特性評価手法のあり方について検討しています。

#### 1. 公園の立地特性

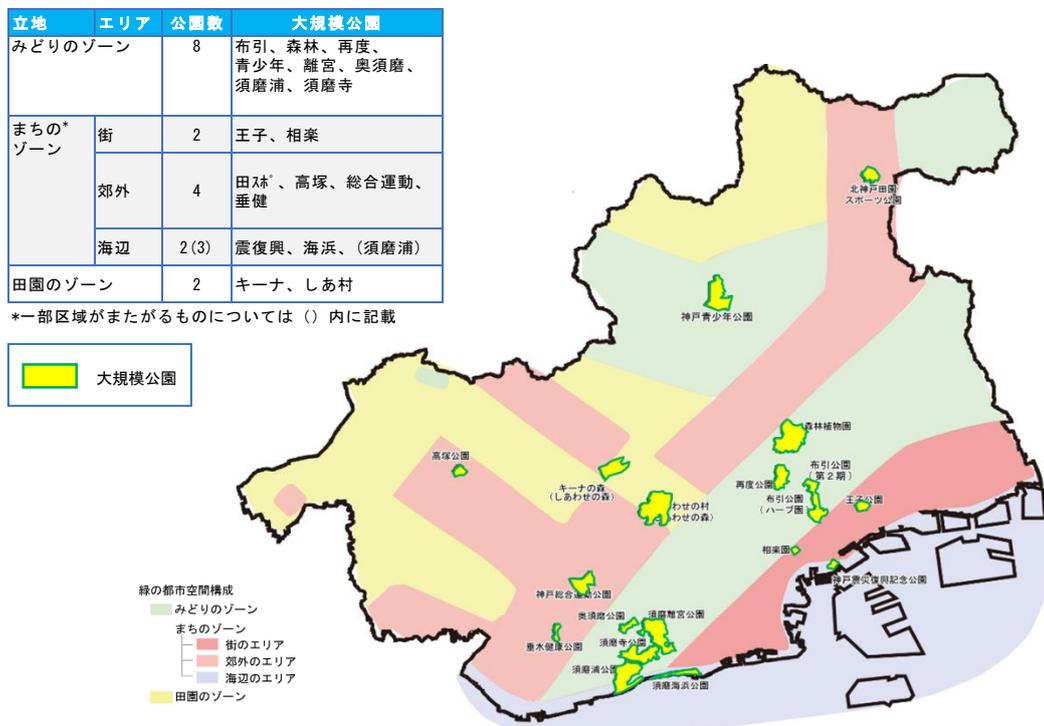
##### (1) 緑の都市空間構成

神戸市緑の基本計画では緑の都市空間構成を3つのゾーンに分類しています。18公園のうち、みどりのゾーンには森林植物園や再度公園等8公園、まちのゾーンには王子公園や海浜公園等8公園、田園のゾーンにはしあわせの村・キーナの森が立地しています。

みどりのゾーン（六甲山系）の西端と、海辺のエリアが交わる西須磨や、みどりのゾーン（六甲山系）の中央部には、大規模公園が集積する場所が存在しています。

また、六甲山系の北側に広がる田園ゾーンや、帝釈丹生山系にも大規模公園が連坦した場所が存在しています。

図-10 緑の都市空間構成

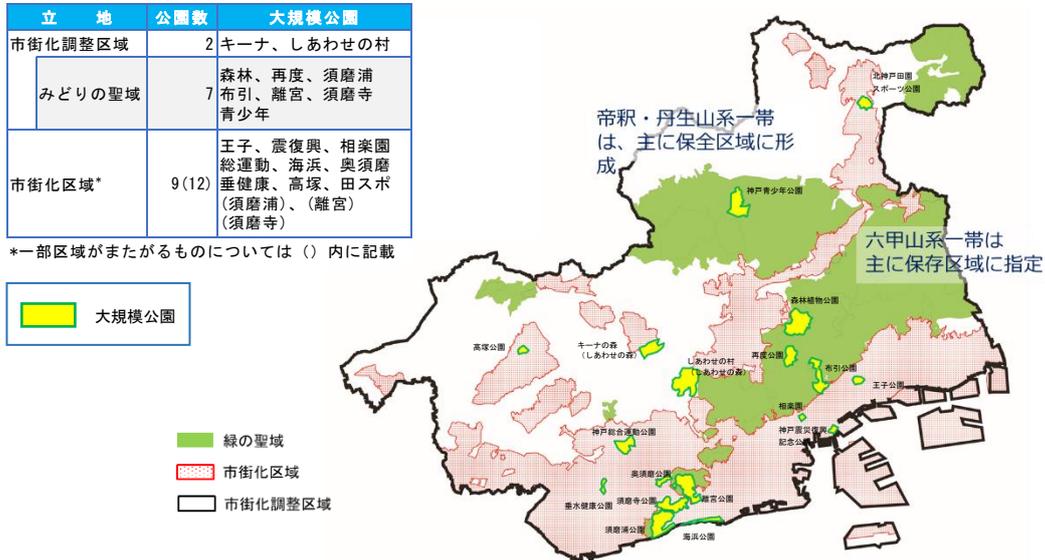


出典：神戸市緑の基本計画グリーンコウベ 21プラン

### (2) みどりの法規制等

神戸市は「緑地の保全、育成及び市民利用に関する条例」に基づきみどりの聖域づくりを目指した緑地の規制を行っており、森林植物園等7公園がこの区域内に立地しています。

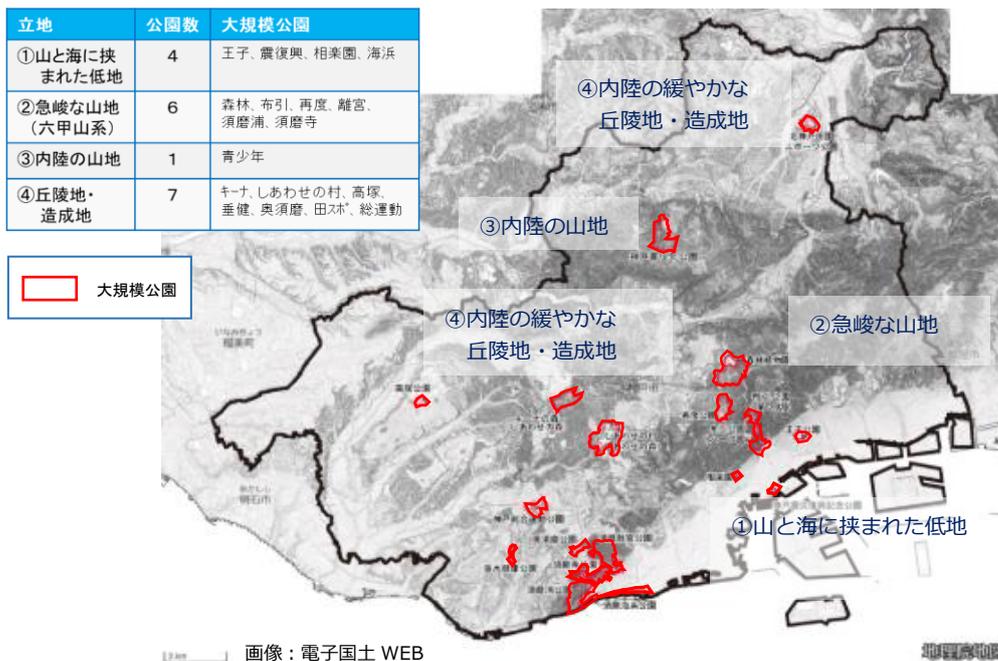
図-11 緑の法規制



### (3) 地形の傾斜

土地の傾斜度から見ると、大規模公園の立地する地形は、①山と海にはさまれた低地、②急峻な山地、③内陸の山地④内陸の緩やかな丘陵地・造成地、の4つの地形に分かれます。

図-12 地形の傾斜



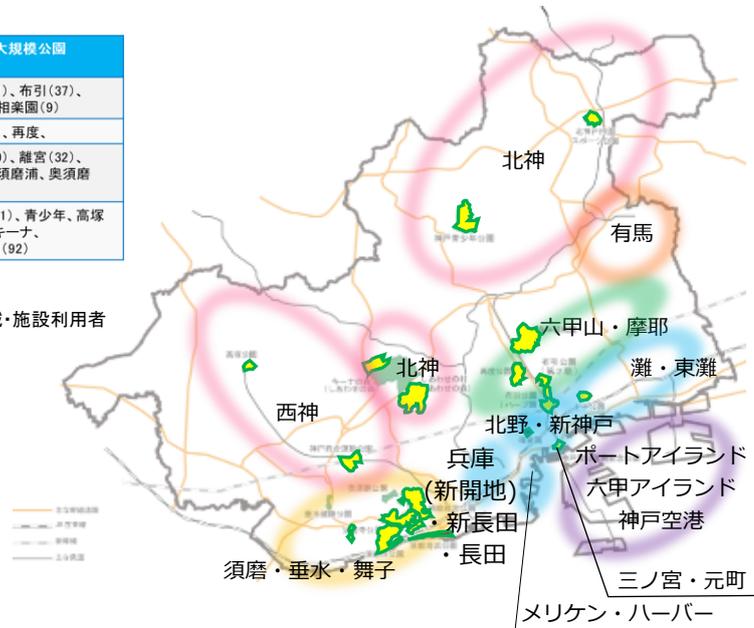
#### (4) 観光エリア

神戸市の観光エリアは、市街地、神戸港、六甲山・摩耶、須磨・垂水・舞子、西北神、有馬の6エリアに分かれており、「市街地エリア」に布引公園など4公園、「六甲・摩耶エリア」に森林植物園や再度公園、「須磨・舞子エリア」に須磨浦公園や離宮公園など6公園、「西北神エリア」に北神戸田園スポーツ公園など6公園が含まれています。

図-13 観光エリア

立地	入込数 (万人)	公園 数	大規模公園
市街地 ●	1300	4	王子(151)、布引(37)、 震復興、相楽園(9)
六甲・摩耶 ●	200	2	森林(23)、再度、
須磨・舞子 ●	500	6	海浜(120)、離宮(32)、 須磨寺、須磨浦、奥須磨 垂健
西北神 ●	350	6	田スポ(21)、青少年、高塚 しあ村、キーナ、 総合運動(92)

※入込数は H29 数値、  
公園名の()内は H28 有料区域・施設利用者



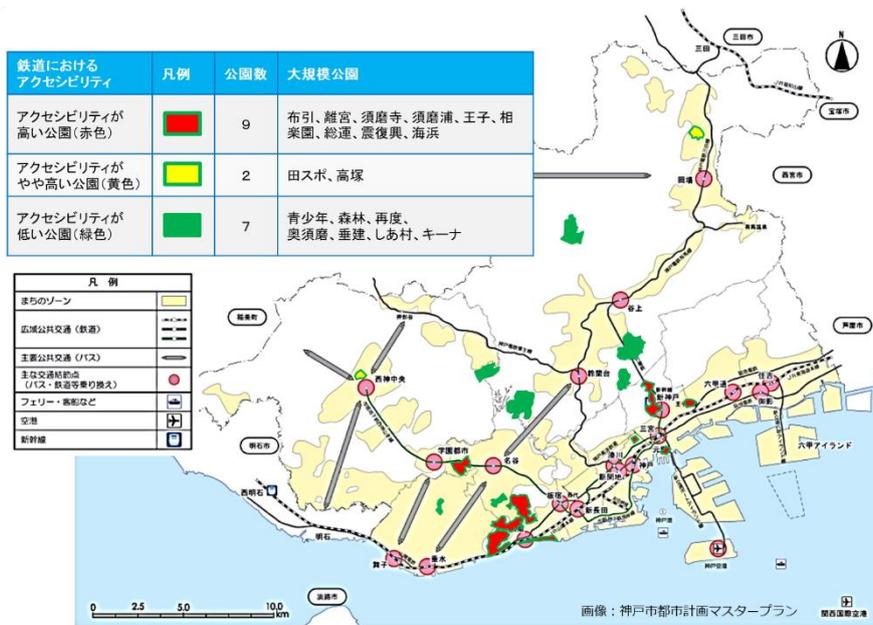
(5) アクセシビリティ（公園へのアクセスのしやすさ）

公共交通ネットワークと主要幹線道路ネットワークとの関係から、鉄道・路線バス・自家用車の3つの交通手段における各公園のアクセシビリティを評価します。

① 鉄道

鉄道の駅から公園の入り口までが徒歩10分圏内に立地している、総合運動公園や須磨浦公園等の9公園を電車によるアクセシビリティが高いと評価します。

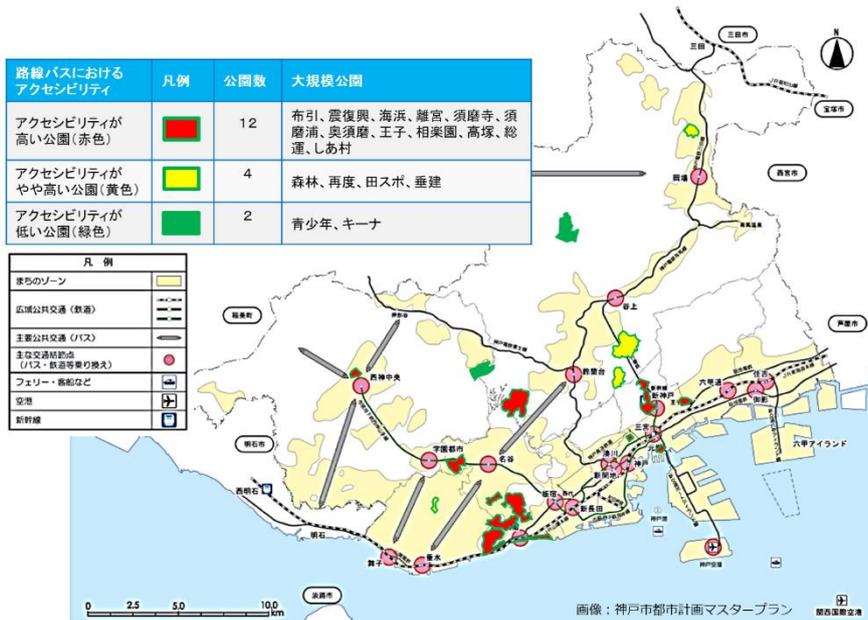
図-14 鉄道におけるアクセシビリティ



② 路線バス

最寄りのバス停から公園の入り口までが徒歩10分圏内に立地している、離宮公園やしあわせの村等の12公園を路線バスによるアクセシビリティが高いと評価します。

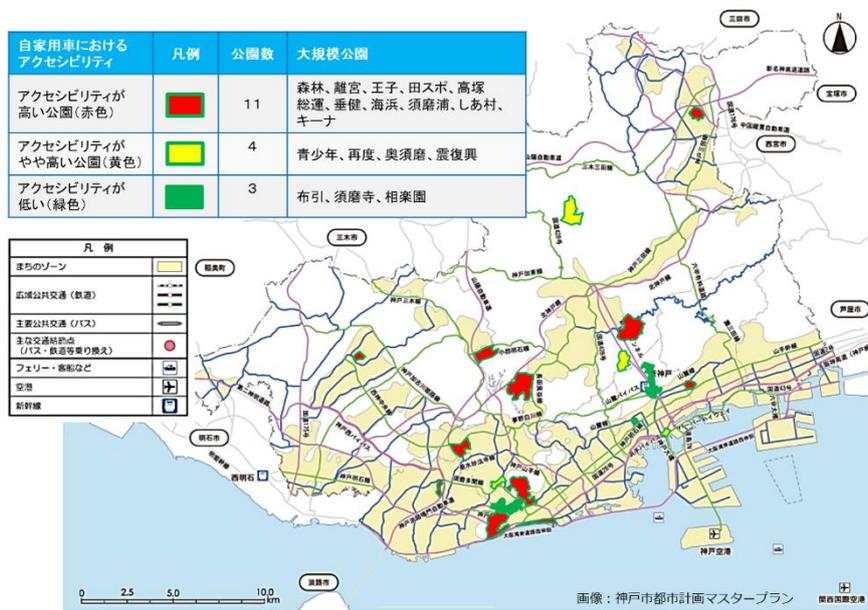
図-15 路線バスにおけるアクセシビリティ



### ③ 自家用車

主要幹線道路ネットワーク（広域圏幹線道路、都市内幹線道路、補完的幹線道路）に近接し、公園内に十分な駐車場を備えている、森林植物園や海浜公園等 11 公園を自家用車によるアクセシビリティが高いと評価します。

図-16 自家用車におけるアクセシビリティ



#### <アクセシビリティの評価>

各公園のアクセシビリティについて、鉄道・路線バス・自家用車の3つの交通手段から評価することとし、それぞれのアクセシビリティについて、高い(O)、やや高い(△)、低い(x)の3段階で評価します。

#### (例-1) 須磨浦公園のアクセシビリティ

須磨浦公園は公共交通として公園に直結する形で、山陽電鉄須磨浦公園駅と路線バスのバス停があります。

また、公園南側に主要幹線道路(国道2号線)が通っており、公園には約220台の駐車場を備えています。

このため、鉄道・路線バス・自家用車のアクセシビリティがいずれも高い評価となります。

#### (例-2) キーナの森のアクセシビリティ

キーナの森は主要幹線道路の小部明石線に隣接しており、公園には約100台の駐車場を備えています。公共交通である鉄道や路線バスは近くにありません。

このため、鉄道・路線バスのアクセシビリティが低く、自家用車のアクセシビリティが高い評価となります。

(6) 立地特性のまとめ

大規模公園の立地特性を緑の都市空間構成別に、法規制・地形の傾斜・アクセシビリティ・観光の視点から以下のようにまとめました。

法規制や地形の傾斜が緑の都市空間構成と関連していること、みどりのゾーン内には神戸青少年公園や再度公園のようにアクセシビリティが低い公園が存在すること、須磨・舞子観光エリアに多くの大規模公園が立地していること等がわかります。

表-3 大規模公園の立地的な特徴

		面積	法規制等	地形の傾斜	アクセシビリティ			観光 *1	
					鉄道	路線バス	自家用車		
みどりのゾーン	神戸青少年公園	89.9ha	みどりの聖域	内陸の山地	×	×	△	西北神	
	森林植物園	96.4ha	みどりの聖域	急峻な山地	×	△*2	○	六甲・摩耶 ★	
	再度公園	51.5ha	みどりの聖域	急峻な山地	×	△*2	△	六甲・摩耶	
	布引公園	34.4ha	みどりの聖域	急峻な山地	○	○	×	市街地 ★	
	離宮公園	82.6ha	みどりの聖域	急峻な山地	○	○	○	須磨・舞子 ★	
	須磨寺公園	31.9ha	みどりの聖域	急峻な山地	○	○	×	須磨・舞子	
	須磨浦公園*3	103.8ha	みどりの聖域	急峻な山地	○	○	○	須磨・舞子	
	奥須磨公園	17.3ha	市街化区域	丘陵地・造成地	×	○	△	須磨・舞子	
まちのゾーン	街のエリア	王子公園	19.2ha	市街化区域	山と海に挟まれた平地	○	○	○	市街地 ★
		相楽園	1.9ha	市街化区域	山と海に挟まれた平地	○	○	×	市街地 ★
	郊外のエリア	北神戸田園スポーツ公園	34.9ha	市街化区域	丘陵地・造成地	△	△*2	○	西北神
		高塚公園	17.4ha	市街化区域	丘陵地・造成地	△	○	○	西北神
		神戸総合運動公園	58.8ha	市街化区域	丘陵地・造成地	○	○	○	西北神 ★
		垂水健康公園	5.6ha	市街化区域	丘陵地・造成地	×	○	○	須磨・舞子
	海辺のエリア	神戸震災復興記念公園	5.5ha	市街化区域	山と海に挟まれた平地	○	○	△	市街地
		海浜公園	14.0ha	市街化区域	山と海に挟まれた平地	○	○	○	須磨・舞子 ★
		須磨浦公園*3	103.8ha	市街化区域	山と海に囲まれた平地	○	○	○	須磨・舞子
田園のゾーン	しあわせの村	127.1ha	市街化調整区域	丘陵地・造成地	×	○	○	西北神 ★	
	キーナの森	64.5ha	市街化調整区域	丘陵地・造成地	×	×	○	西北神	

\*1 神戸公式観光サイトに掲載されている公園は★で表している。

\*2 最寄りのバス停から公園の入り口まで徒歩 10 分圏内の立地であっても、バスの運行便数が少ない公園についてはアクセシビリティを「やや高い」と評価している。

\*3 公園が「みどりのゾーン」と「まちのゾーン」の 2 つのゾーンにまたがるため、重複して記載している。

## 2. 各公園及び周辺エリアに存在する特筆すべき資源

大規模公園及び周辺エリアには、文化財や記念物など歴史的・文化的に価値の高い施設や特筆すべき資源等が存在します。これらは公園の特性にも大きく関わる重要な要素です。

表-4 大規模公園及び周辺エリアの資源

番号	公園名	公園内の魅力ある資源 及び関連する特記事項	周辺エリアの 公園に関連する特記事項	公園内及び周辺の文化財等 公園隣接施設は()書き
①	王子公園	コアラ等の人気動物を見られる動物園 様々な競技のできる運動施設 神戸登山研修所 夜桜通り抜け 神戸文学館 関西学院大学発祥の地	横尾忠則現代美術館	【国指定重要文化財】 旧跡ハンター住宅
②	布引公園	神戸を一望できるロープウェイと約200種 75,000株の花やハーブが咲き集う日本最大級のハーブ園	布引の滝 布引水源地 北野異人館街	(布引水源地水道施設) 【国指定重要文化財】 五本松堰堤、砂子橋等
③	神戸震災復興記念公園 (みなとのもり公園)	震災から15年目の日に復興を記念して 開園した公園 ニュースポーツ広場 語り継ぎ広場(震災遺構)	東遊園地 デザイン・クリエイティブセンター	
④	森林植物園	25種350品種・約5万株を収集した 国内有数のアジサイ名所 約38種3千本の紅葉	弓削牧場 六甲山牧場	
⑤	神戸青少年公園	自然豊かなバーベキュー場 中山大池	淡河の田園風景 太陽と緑の道	
⑥	しあわせの村	福祉ゾーンと都市公園ゾーンが一体整備 された200ha以上の広大な空間	国営明石海峡公園 キーナの森	
⑦	キーナの森	生物多様性のシンボル拠点となる里山 キヨスミウツボ等里山の希少種・炭窯跡	国営明石海峡公園 こうべ環境未来館 しあわせの村	
⑧	北神戸田園スポーツ公園	初心者からプロまで満足できる野球場 などのスポーツ施設 里山、棚田(市民参画による活動)	フルーツフラワーパーク 神戸ジャンクションに隣接 八多町の田園風景	
⑨	須磨浦公園	源平や須磨の浦にゆかりの碑、松林、 サクラの名所(固有種:須磨浦普賢象) 六甲全山縦走路の起点	須磨浦山上遊園 須磨海づり公園(休止中) 一ノ谷公園(安徳天皇の史跡)	【市指定文化財】 敦盛塚石造五輪塔
⑩	海浜公園	海水浴場と一体の白砂青松の景観 須磨海浜水族園 旧住友別邸跡 大正皇太子御手植えの松	須磨ヨットハーバー 須磨海水浴場 綱敷天満宮 村上帝社 松風村雨堂	【国登録有形文化財】 旧和田岬灯台
⑪	須磨寺公園	浮御堂等の歴史を偲ぶ施設 六甲縦走路や毎日登山の拠点となる おらが山	須磨寺 須磨寺前商店街	(須磨寺敷地内) 【県指定重要文化財】 石造十三重塔
⑫	離宮公園	武庫離宮の面影を留める施設 バラ園・噴水を含む欧風庭園 茜離宮(バラ) レストハウスリニューアル (ガーデンパタジェ須磨離宮)	離宮道 須磨アルプス 岡崎邸 神戸迎賓館(旧西尾邸)	
⑬	奥須磨公園	トンボやホタルの生息する小川、湿地 7つの池など自然地形の利用	多井畑厄神	
⑭	神戸総合運動公園	ユニバー記念競技場、グリーンアリーナ、 野球場等の大規模運動施設 コスモスの丘	神戸市外国語大学・芸術工科大学 が集積する学園都市に近接	
⑮	垂水健康公園	健康づくりから、フットサルなど、多種類の スポーツが楽しめる施設	垂水ジャンクションに隣接	
⑯	高塚公園	池、自然林、野球場、芝生広場 フィールドアスレチック	西神ニュータウンに隣接 インダストリアルパーク内に立地	
⑰	相楽園	神戸市都市公園唯一の日本庭園 船屋形、旧小寺廬舎、旧ハッサム住宅 相楽園会館のリニューアル (THE SORAKUEN)	北野工房のまち 神戸ムスリムモスク(回教寺院)	【国の登録記念物(名勝)】 相楽園 【国指定重要文化財】 船屋形、旧小寺廬舎、旧ハッサム住宅
⑱	再度公園	神戸外国人墓地・修法ヶ原池 ボートハウスのリニューアル (Re-encounter:カフェ・ランスタ等) 再度山永久植生保存地	大龍寺 洞川教育キャンプ場 大師道	【国指定記念物(名勝)】 再度公園 再度山永久植生保存地 神戸外国人墓地

### 3. 各公園の特性評価手法について

大規模公園は立地環境も成立過程も様々であり、それぞれの公園が豊かな個性を持っているため、これまで整理してきた立地特性や歴史的・文化的に価値の高い資源の分布状況等を把握することに加え、個々の公園において様々な評価指標を用いた特性評価を実施する必要があります。

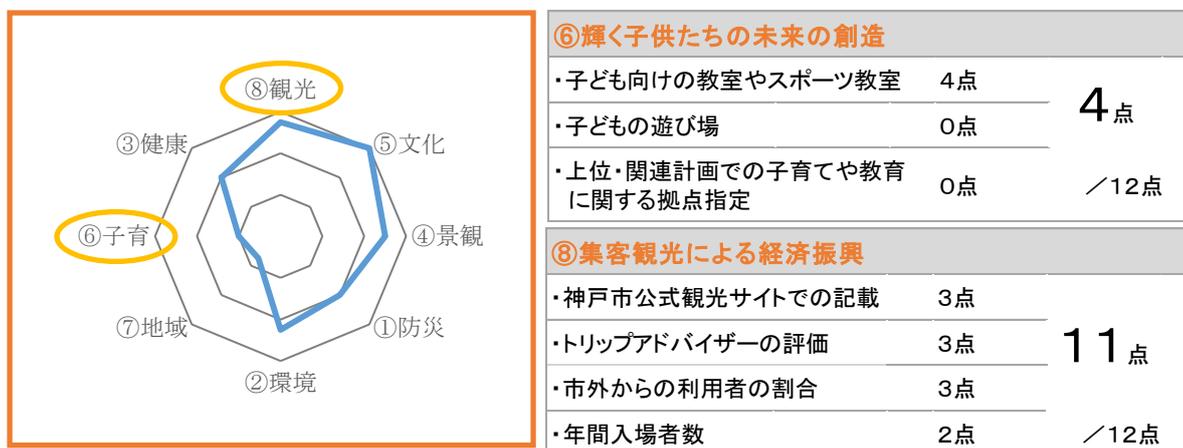
なお評価に際しては、これまで一般的に用いられてきた「防災」「環境」「景観」「文化」「レクリエーション」等の観点からの評価のみならず、神戸市が抱える課題や今後進めるまちづくりの方向性の視点を加味した評価指標を設定し、評価を実施します。

これにより、個々の公園の強み弱みをあぶりだし、より公園価値の最大化を実現できるような目標設定や取り組みの方向性を見出していきます。

表－5 大規模公園の特性評価指標例

指標	評価項目	指標	評価項目
①災害に強い都市づくり 《防災》	火災の延焼の遅延・防止	⑤歴史・文化の 伝承・活用 《文化》	歴史や文化を伝承する施設
	地震災害時の避難場所・対策拠点		歴史や文化を伝承するプログラム
	自然災害による被害の軽減・防止		公園設置の経緯と歴史や文化の関係
	防災教育の場	⑥輝く子どもたちの 未来の創造 《子育て・教育》	子ども向けの教室やスポーツ教室
②自然と環境の 保全 《環境》	近郊緑地保全区域または緑の聖域		子どもの遊び場
	まとまった自然林や自然地形		上位・関連計画での子育てや教育に関する拠点指定
	ヒートアイランド現象の緩和	⑦地域における 協働の推進 《地域活動》	地域が集まる行事やイベントによる交流機会
生き物の生息・生育環境	公園愛護団体等、公園での活動団体		
③健康創造 都市 KOBE の推進 《健康》	スポーツ・健康関連施設	⑧集客観光による 経済振興 《観光》	神戸市公式観光サイトでの記載
	レクリエーション・文化関連施設		トリップアドバイザーの評価
	健康づくりプログラム		市外からの利用者の割合
④上質な まちづくり 《景観》	風致地区・名勝等への指定		年間入場者数
	季節感のある植栽・施設・行事		
	神戸フォトコレクション掲載		

図－17 特性評価の例



## (参考) 公園の目標設定イメージ

今後、主要な公園については、立地的な特徴や公園及びその周辺エリアに存在する特筆すべき資源に特性評価を加味することで、個別に目標設定を行っていくことになります。

<目標設定及び具体的な取り組みに至るフローのイメージ>

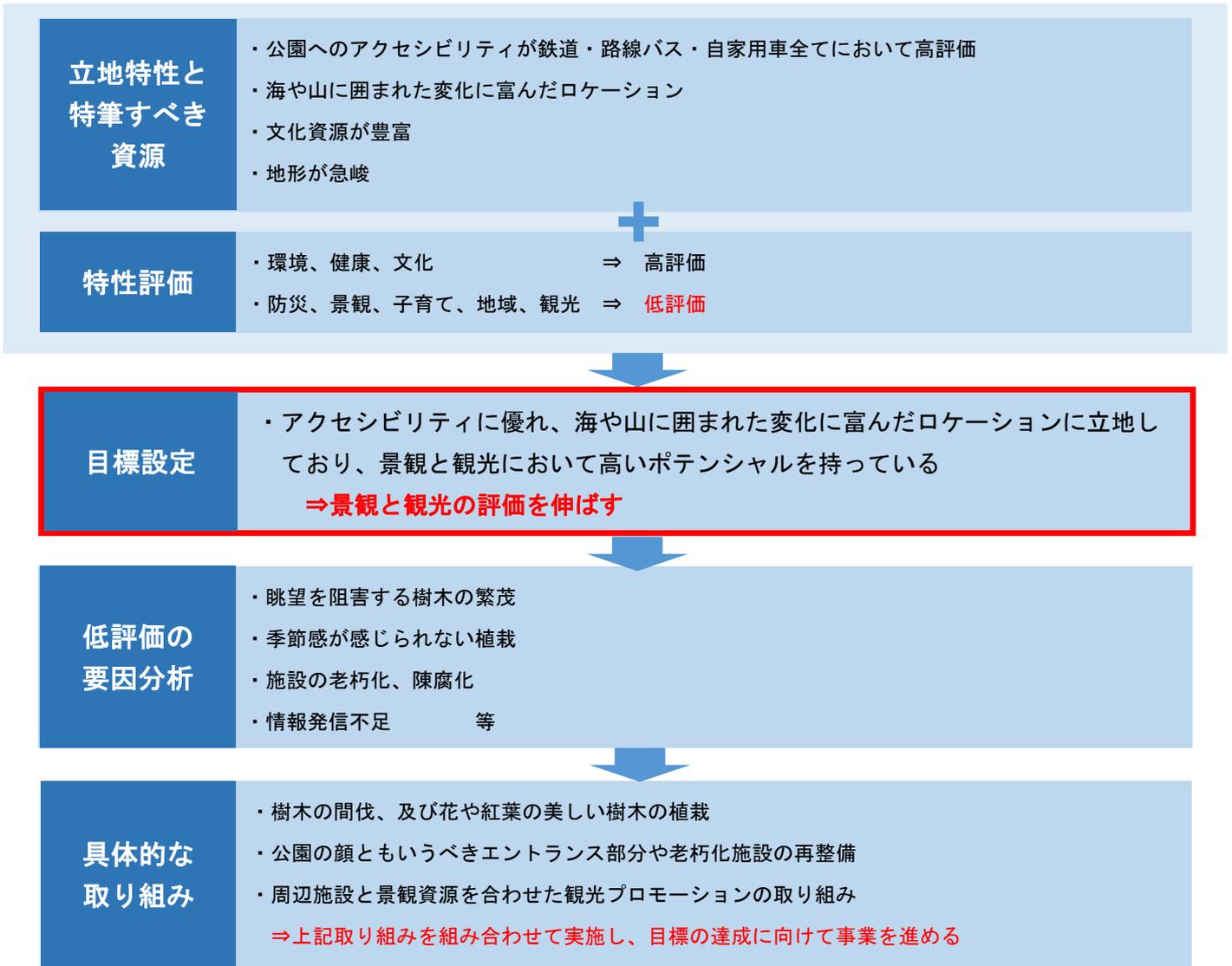
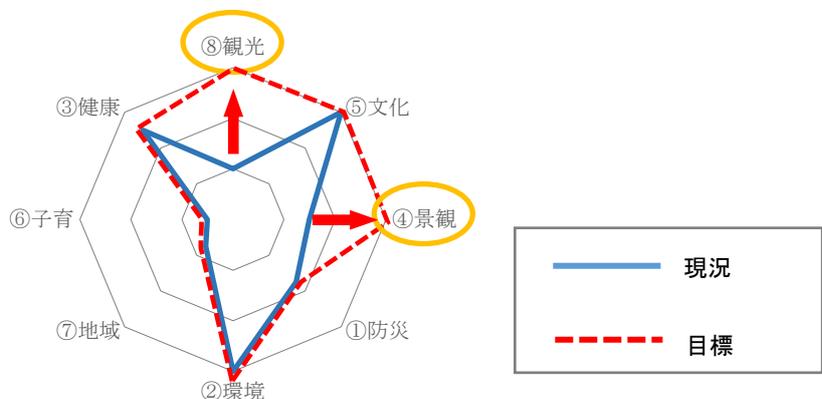


図-18 目標設定の例



今後、各公園でリニューアルを進めるにあたっては、このような評価分析を丁寧に実施し、強み弱みを把握したうえで、目標を設定し、適切な施策を展開する必要があると認識しています。

## 第4章 大規模公園の将来の方向性

---

### 1. 基本的な考え方

神戸市では、戦前から六甲山系の豊かな緑を効果的に取り入れた大規模な公園緑地を確保し、また戦後になると経済成長に伴う余暇時間の増大やレクリエーション需要の拡大に対応するため、多様性に富んだ個性ある大規模公園を整備してきました。また震災や数度にわたる大水害等の経験から得た教訓を活かして、市民の理解と協力を得ながら防災に資する公園も生まれました。

このように大規模公園は、歴史的な背景をもとに生まれ、今日まで市民の憩いやスポーツ・レクリエーション利用、また自然環境の保全や防災・減災面において市民の暮らしを守る重要な社会資本としての役割を担ってきました。

昨今の自然災害の頻発や激甚化、感染症禍、人口減少や社会の成熟など、社会経済情勢の目まぐるしい変化を踏まえ、大規模公園は自らが有する豊かな自然とオープンスペースといったアドバンテージを活かし、今後、持続可能で魅力的な市民の財産としてさらに磨きをかけていく必要があります。これまでの「維持管理する資産」といった枠の中の発想から、「未来へ継承する資産」「柔軟に使いこなせる資産」「まちに開かれた資産」として再認識し、市民全体の利益につながるように大規模公園の価値のさらなる向上を図っていきます。

## 2. 重視すべき視点

神戸の未来に向けた大規模公園のあり方を考えていくうえで重視すべき視点について、神戸市緑の基本計画の理念である「緑とともに永遠に生き続ける都市」を念頭に、第1章から第3章において整理してきた背景・現状・課題を踏まえ、かつ持続可能な社会の実現のための新たな国際的枠組みであるSDGsの精神を取り入れ、次の4つにまとめました。

### ◆ 豊かな自然を守り育てる

大規模公園は、神戸の公園のアイデンティティーでもある六甲山や西北神の山地や丘陵地など緑豊かな自然を含んでいます。これらの自然を適正に管理しながら守り育てることで次の世代につないでいきます。また、グリーンインフラについても積極的に取り組みます。

### ◆ 市民の暮らしの中にある

大規模公園は、全市民的なスポーツやレクリエーションの拠点であると共に、災害時には防災拠点としても機能する場所です。公園の立地する地域の日常的な利用から災害時・非常時に至るまで、また、幼児から高齢者まで幅広く市民の暮らしに深く関わります。

### ◆ KOBEを伝え発信する

大規模公園には、皇室文化や源平・外国人との関わりを伝える史跡、また、震災や災害など神戸の歴史や文化を伝える施設が数多く含まれます。一方で、動物園やハーブ園など神戸を代表する集客施設も含まれます。これらの神戸の歴史・文化を伝え、魅力を発信します。

### ◆ SDGs(※)の達成に貢献する

これらの3つの視点に加えて国際的な持続可能な開発目標であるSDGsの理念を採り入れ目標の達成に向けて取り組みます。 (※)次頁 SDGs について補足説明

図-19 これからの大規模公園が重視すべき視点

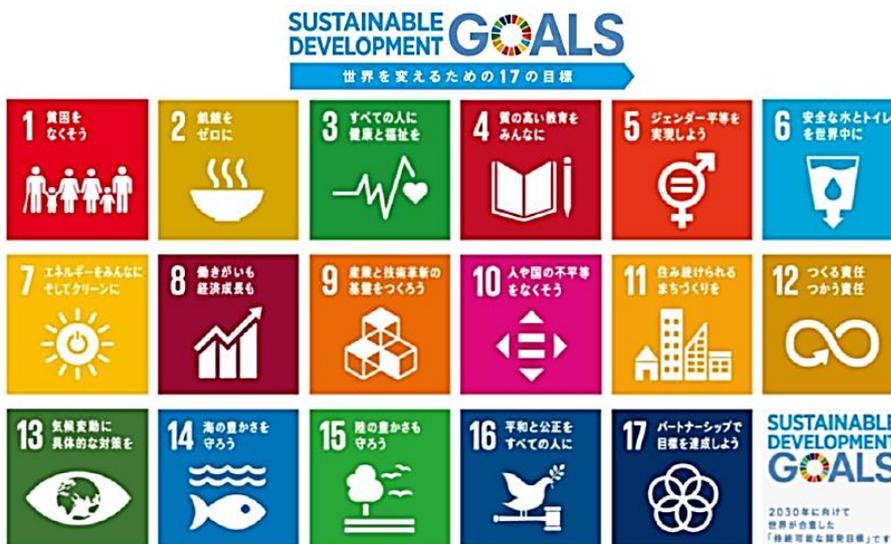


(※) SDGsについて

SDGs（エスディーゼーズ：Sustainable Development Goals 持続可能な開発目標）とは、2015年9月の国連サミットで採択された「持続可能な開発のための2030アジェンダ」にて記載された、2016年から2030年までの国際目標で、持続可能な世界を実現するための17のゴール・169のターゲットから構成されています。

SDGsの目標である「誰一人残さない」持続可能で多様性と包摂性のある社会の実現は、これからの大規模公園のあり方を考える際にも重要な視点であると考えます。

SDGs 持続可能な世界を実現するための17のゴール（2030年までの国際目標）



なお、第5章の基本方針において、17のゴールのうち特に関連性の高いものについて該当するアイコンを表示しています。

(参考) SDGsと自然資本との関連について

SDGsの17の目標と自然資本との関連性を分かりやすく理解するために、TEEB(\*1)のプロジェクトリーダーであったPavan Sukhdev氏と環境学者Johan Rockström教授が考案したのが下の図です。経済と社会が持続可能であるためには、自然資本がその必要条件であることが階層的に示されており、自然資本の保全が他の目標を下支えしていることが分かります。

■SDGsの“wedding cake”



出典 (株)インターリスク総研より資料提供

\*1 TEEB

「TEEB」とは、「生態系と生物多様性の経済学 (The Economics of Ecosystem and Biodiversity)」の略称で、生態系サービスを経済的に評価し、自然の重要性の認識に役立つようとするもの。

左図SDGsの“wedding cake”と上記文章は、事業者のための生物多様性民間参画ガイドライン第2版（環境省）より抜粋  
[\(http://www.env.go.jp/nature/biodic/gl\\_participation/\)](http://www.env.go.jp/nature/biodic/gl_participation/)

## 第5章 基本方針と施策展開イメージ

大規模公園が抱える課題の解決を図るとともに、社会的要請に応じていくため、第4章でまとめた重視すべき4つの視点に基づき基本方針を定めます。

また方針に沿って具体的な行動につなげるため、施策展開の具体例をまとめました。

### 【基本方針1】

#### 都市を守るグリーンインフラの保全と活用



大規模公園やその骨格をとりなす自然環境をグリーンインフラとして再認識し、それらが有する多様な機能（生物の生息環境・気温上昇の緩和・良好な景観形成等）を、行政が主体となって大切に保全するとともに、将来を担う子どもたちの学びや心と身体の成長の場として活用します。また、グリーンインフラの持つ防災機能を最大限に活かし安全・安心な暮らしに寄与します。

#### <施策展開の具体例>

- ① 都市公園制度と緑地保全制度をバランスよく調和させながら、六甲山森林整備戦略に基づく良好な樹林地の保全と活用を図ります。
  - ・みどりの聖域等の法規制による保全
  - ・戦略的ゾーニングに基づく積極的な森林整備（六甲山森林整備戦略）
  - ・都市公園事業による散策路や休憩所等の整備
- ② 森林や水辺など豊かな自然環境を活かした環境学習や自然体験の場を提供します。
  - ・教育機関等との連携による環境学習フィールドとしての積極展開
  - ・NPOや各種団体等の協力による子どもの自然体験の場の提供
  - ・森林環境譲与税の活用による森林環境学習（森林整備にかかる普及啓発）
- ③ 減災や気温低減、生物多様性の確保、美しい景観づくり等に寄与する取組みを行います。
  - ・水循環システムの導入（雨水貯留施設、浸透型施設、雨庭プロジェクト等）
  - ・外来生物の対策と在来生物の生息環境の復元
  - ・神戸ゆかりの木（須磨浦普賢象・シチダンカ等）の植樹
  - ・郷土種を使った原風景の再現やルーラルランドスケープによる景観づくり
- ④ 様々な災害や非常時に対する備えを強化します。
  - ・災害時や非常時に役立つ防災施設（備蓄倉庫・非常用発電機・耐震性貯水槽等）やオープンスペースの整備と適正な維持管理・運用
  - ・防災関係機関や指定管理者等と連携した各公園における危機管理意識の強化



（六甲山と神戸の市街地）



（神戸総合運動公園の雨庭）

## 【基本方針 2】

### みんなに愛されるゆとり空間の創出と充実



健康で快適な暮らしを実現するため、公園が役に立てるようゆとりある空間を提供していきます。そのためスポーツやレクリエーションを楽しめる場を充実させていきます。またあらゆる人にとって居心地の良い場所（サードプレイス）となるよう、気軽に訪れ、日常的に使ってもらうことのできる開放的な空間づくりを目指します。

#### ＜施策展開の具体例＞

- ① 神戸を代表するスポーツ・レクリエーション・健康づくりの拠点としてスポーツ施設や遊び場等をリノベーションすることで更なる魅力向上を図ります。
  - ・市民の健康づくりから国際的な大会まで対応できるスポーツ施設のリノベーション
  - ・こどもがわくわくするような遊具や健康づくりのメッカとなるような施設の整備
- ② 公園界限や近接する施設等と連携して公園を地域に開いていきます。
  - ・近隣の学校や地域と連携したイベントや各種プログラム等の展開
  - ・地域住民が気軽に利用できる乳幼児コーナーや交流スペース等の施設の充実
  - ・コミュニティガーデンやベジタブルガーデン等、地域が公園に関わる空間づくり
- ③ みんなが居心地良く充実した時間を過ごせる空間をつくります。
  - ・林間や水辺等のロケーションを活かした散策や憩いの空間の整備
  - ・社会情勢の変化やニーズの多様化に柔軟に対応できる空間づくり
  - ・誰にとっても使いやすいユニバーサルデザインに対応した公園施設の設置



(総合運動公園でのプロ野球の試合)



(再度公園でのヨガレッスン)

### 【基本方針3】

## KOBE ブランド構築に貢献する 公園文化の発信と展開



大規模公園がこれまで培ってきた歴史や公園文化を貴重な財産として継承するとともに、神戸らしさに磨きをかけ、広く発信します。また、複数の大規模公園や他の集客施設との連携を強化することで、神戸の都市ブランドの構築につなげます。

#### <施策展開の具体例>

- ① 歴史、文化などの資源や神戸が経験してきた災害の記憶や教訓を継承・活用するとともにこれらを神戸のアイデンティティーとして市内外に広く発信します。
  - ・ 離宮や御料林といった皇室文化や邸宅文化等を象徴する資源の保全
  - ・ 震災や水害などに関する痕跡やモニュメント等の保全・活用
  - ・ 多言語案内サインや SNS、ICT の利用など、全ての人にやさしい情報発信
  - ・ 神戸の持つ自然や歴史・文化、災害の教訓などを、市民や来訪者に学んでもらう場の提供
  
- ② 海・まち・山をあわせ持つ特徴的な地形を活かし、神戸の魅力を発信する個性の光る公園を目指します。
  - ・ 神戸らしさを体感できる集客施設に磨きをかけるリノベーション（海浜公園、離宮公園、布引ハーブ園 他）
  - ・ ここでしかみられないオンリーワンの風景づくり（森林植物園のメタセコイア並木、須磨浦公園山上からの眺望景観、再度公園の外国人墓地、王子公園のパンダとコアラ、映画のロケ地 等）
  
- ③ 複数の大規模公園や周辺施設等の連携により KOBE ブランドの構築に貢献していきます。
  - ・ 複数の大規模公園が立地するエリアでの公園間連携によるイメージづくりとブランド力の向上（地域型アートイベントの開催 他）
  - ・ 公園周辺にある民間等の文化・レクリエーション施設との連携



(森林植物園のアジサイ)



(ガーデンパタジェ須磨離宮)

## 【基本方針 4】

### 持続可能な公園運営を

### 実現するための連携と見直し



持続可能な公園運営を実現するために“民産学官”（市民団体、民間事業者、教育・研究機関、行政）など多様な主体との協働や連携により、将来にわたり持続可能な管理運営の仕組みをつくります。また、集中と選択による公園の見直しにより社会の情勢やニーズに対応します。

#### <施策展開の具体例>

- ① 民間活力を導入することで利用者サービスの向上と維持管理の効率化を図ります。
  - ・ 民間活力導入による公園施設の質とサービスの向上
  - ・ 民間のノウハウを活用した効果的な運営方法や料金体系の構築
  - ・ ICT 技術を応用した公園利用者の利便性の向上
- ② 地域や市民団体との協働により愛着を感じる公園に育てます。
  - ・ 地域団体との協働による公園運営や公園内での活動を通じた情報発信
- ③ 教育・研究機関との連携により公園資源の価値を高めます。
  - ・ 動植物や歴史文化、景観や災害の記憶など大規模公園の有する多種多様な資源を研究機関の研究・実験の場として活用
  - ・ 大学や研究機関との連携による科学的知見の蓄積や知的財産の活用による新技術の導入
- ④ 人口減少等社会情勢の変化に合わせて施設や管理方法を見直します。
  - ・ 低利用な施設について用途の見直し（縮小・廃止・転活用等）の検討
  - ・ 人口減少社会にあわせた持続可能な管理手法の導入（選択的管理<sup>(※1)</sup>・順応的管理<sup>(※2)</sup>の導入）

\*1) 選択的管理…これまでの管理水準に対して、管理水準の抑制や従来の自然的土地利用への緩やかな変換を選択することで、人口減少による土地利用面積の減少や労働力の縮小に対応する管理手法

\*2) 順応的管理…これまでの管理方法に対して、植物や生きものなどの環境や継続的なモニタリングの結果により管理の頻度や時期を適宜改善しながら行う管理手法

- ⑤ 時代のニーズを捉えて用途や区域を見直します。
  - ・ 山林区域における公園整備から緑地保全への転換
  - ・ 必要性や実現性の低い都市計画公園の区域の見直し
  - ・ 都市機能の再編と連動した公園機能の転換や見直し



(しあわせの村冒険アドベンチャーパーク)



(みなとのもり公園の間伐会)

## 第6章 取組みのイメージ

### 1. 趣旨

大規模公園が日常的に市民に愛され暮らしの中に溶け込んだ空間になるとともに、市外・海外からもわざわざ訪れたい場所にするためには、何をどのように取り組んでいく必要があるのか。そんな思いの中、これまでの取り組みに加え、「複数の大規模公園や周辺施設の連携による神戸ブランドの構築」や「公園界隈や近接する施設等と連携して公園を地域に開く」といった新しい視点を盛り込み、将来の大規模公園像を実現するための取組みのイメージを考えてみました。

ここでは、大規模公園や民間集客施設等が集積するエリアを一団の公園群ととらえ、ニューツーリズムの拠点となるよう連携を強化するとともに、必要な施設のリノベーション、コミュニティーサービスの構築等を目指します。

### 2. エリア選定

対象エリアとして、神戸のまちを特徴づけている「海辺」「森林」「田園」の各エリアに位置しており、複数の大規模公園が集積又は連関している3か所の公園群を選定します。

六甲山系の西端及び瀬戸内海に囲まれた風光明媚なロケーションに立地する、須磨浦公園、須磨寺公園、離宮公園、海浜公園等の公園群を「西須磨パークス」、都心に近く豊かな自然が広がるロケーションに立地する、森林植物園、再度公園、布引公園等の公園群を「布引・再度山森林パークス」、田園や里山などどこか懐かしい風景を醸し出すロケーションに立地する、神戸青少年公園、キーナの森、しあわせの村等の公園群を「郊外里山パークス」とします。

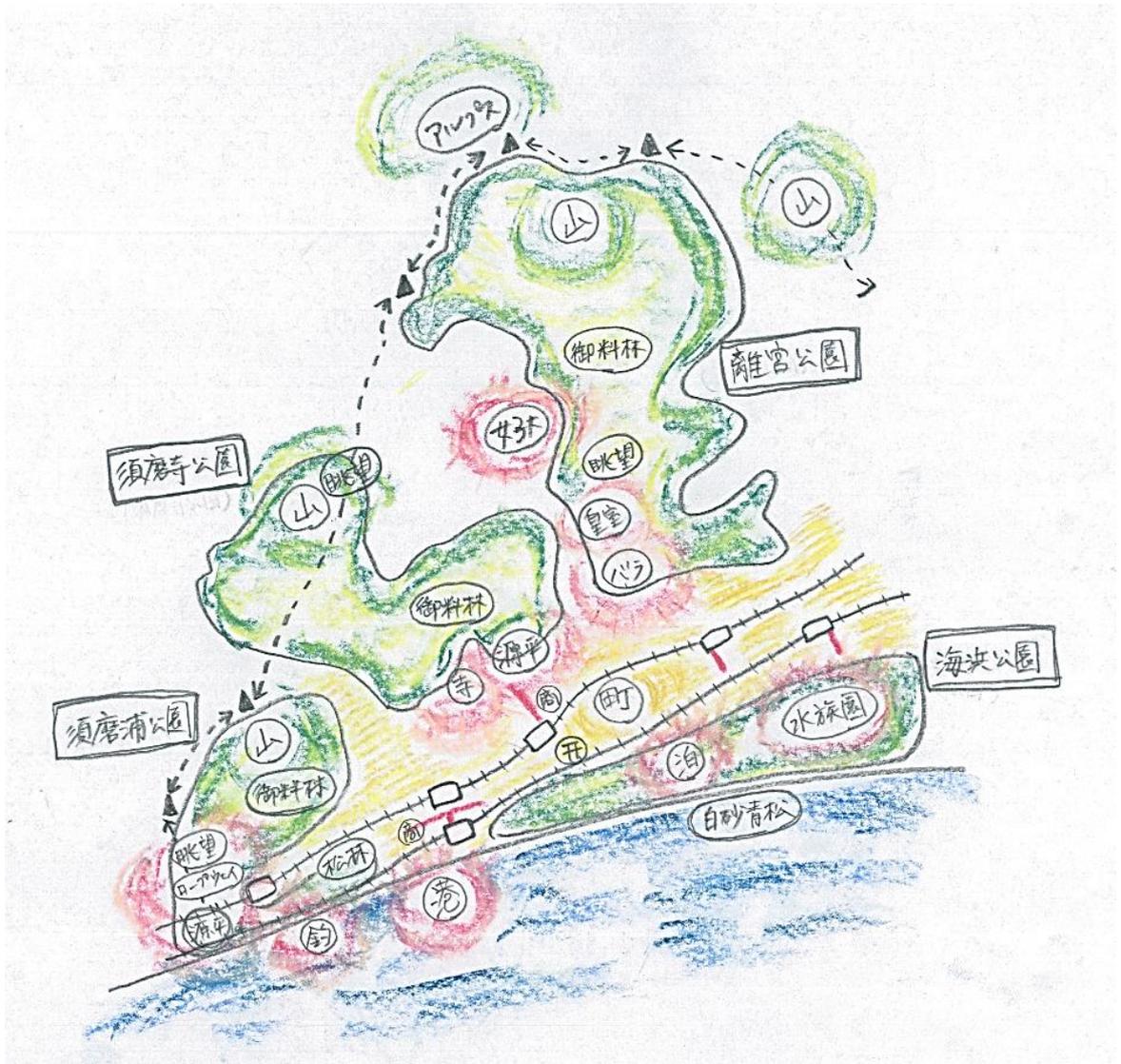
これら3つの公園群において、公園や周辺施設等の連携を行うことで、地域全体を盛り立てていきます。

図-20 取組みのイメージのエリア選定



### 3. イメージプランー1 <西須磨パークス>

図-21 エリアの魅力分布図



#### (1) エリアの特徴

西須磨エリアは、海や山などの自然、源平や皇室などの歴史文化に彩られ、立地特性に由来する資源も多いことや、4つの公園に囲まれるように町が存在していることが特徴です。

#### (2) エリアの戦略

西須磨エリアの特徴から、4公園の中央に位置する町と公園、また公園と公園が有機的につながるにより、地域で暮らす人や、地域に根差す文化など須磨のローカリティをこれまで以上に観る・体感することができるよう「西須磨パークス」の戦略を以下のとおり考えました。

- 1) 公園をみがき公園をつなげる
- 2) 地域とつながり神戸を見せる

### (3) 具体的な取組みイメージ

エリアの特徴を活かしさらに伸ばしていくため、2つの戦略に沿った具体的な取組みイメージを考えました。

これらに複合的に取り組むことにより、公園や地域資源、町に住む人の暮らしが相互に作用することで神戸ブランドの創出を目指します。

図-22 西須磨パークスの考え方

#### 1) 公園をみがき公園をつなげる

##### ① 公園フロントの魅力アップ (各園×市)

(海浜公園)

- ・P-PFIによる水族園の建替えと園地のリノベーション

(須磨浦公園)

- ・須磨浦普賢象を活かした桜の名所づくり
- ・山上遊園、海釣り公園と連携した3園のエントランス整備(駅前ロータリー周辺部)

(須磨寺公園)

- ・大池周辺の整備
- ・神戸明石線沿いの美しい景観形成

(離宮公園)

- ・ここだけの上質な景観づくり(水景施設やライトアップ)
- ・茜離宮(バラ)、RIKYU HONEY(はちみつ)などのオリジナルブランドの発信

##### ② エリアを回遊するための仕掛け (各園×交通事業者×地域×市)

- ・周遊チケット、回遊交通手段の確保(回遊バス・レンタサイクル等)
- ・散策路、フットパス(歩きたくなる小径)の情報発信、PR

##### ③ ハイキングコース、展望施設等の整備 (市)



#### 2) 地域とつながり神戸を見せる

##### ① 地域住民とつながる (地域×市)

- ・地域のためのプレイロットや健康コーナーを設置
- ・地域主体で運営するコミュニティーガーデン

##### ② 地域の大学等とつながる (大学×市)

- ・知的財産の共有、学生活動への開放
- ・大学とイベントの共催(キャンパスパーク連携の強化)

##### ③ 地域の商店街とつながる (商店街×市)

- ・駅～商店街～公園の経路で公園のPR
- ・商店街と公園のイベント同時開催

##### ④ 周辺施設とつながる

(交通事業者×民間×市)

- ・須磨浦山上遊園、須磨海釣り公園と連携した須磨浦公園の魅力アップ



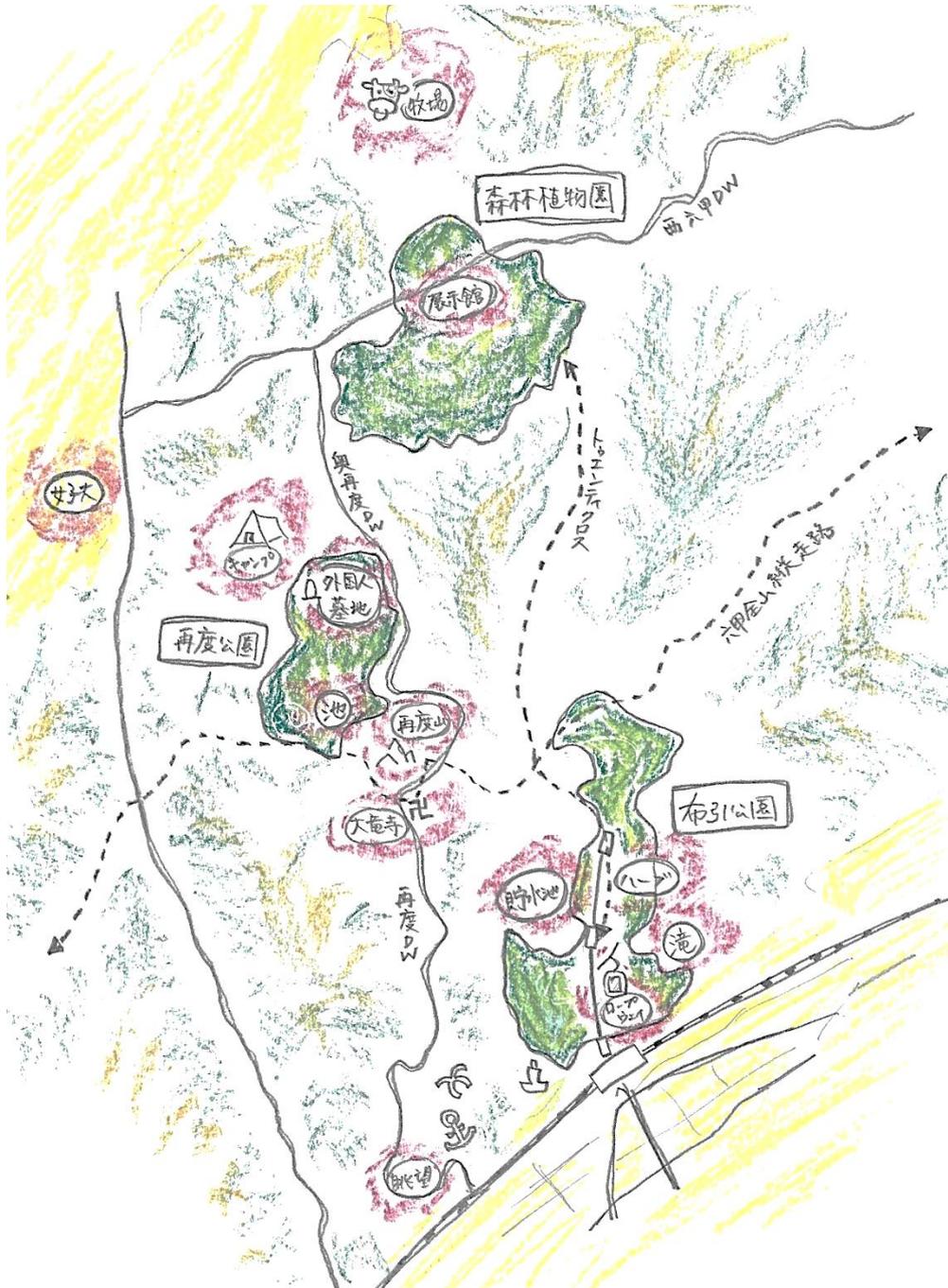
(SUMA x BEE x SHINJO)



(シアトルP-patch (コミュニティーガーデン))

#### 4. イメージプラン-2 <布引・再度山森林パークス>

図-23 エリアの魅力分布図



##### (1) エリアの特徴

布引・再度山森林エリアは、六甲山系に位置し、新神戸駅から容易にアクセスできる布引公園や三宮駅から車で約30分の国立公園区域内に森林植物園、再度公園が立地しています。布引の滝や布引貯水池など自然や歴史を気軽に楽しめる布引公園や、市民参画の森づくりの拠点である再度公園、日本有数のアジサイの名所である森林植物園などニーズに応じてだれもが神戸の自然や歴史を体感できる資源が充実しています。

## (2) エリアの戦略

大都市と大自然が共存している稀有な立地環境を活かし、自然を観る、楽しむ、学ぶことが気軽に体感できるとともに、豊かな自然を継承していくため、「布引・再度山森林パークス」の戦略を以下のとおり考えました。

- 1) ここにしかない風景を磨き、発信する
- 2) 六甲山と人の関わりを体感する「学びと発見」の場とする
- 3) 六甲山の森林整備のシンボルとなる

## (3) 具体的な取組みイメージ

3つの戦略に沿った取組みを展開することで森林に親しむきっかけの場や学びの場としての機能を発揮し、エリア全体の魅力向上や六甲山ランドデザイン具現化の一翼を担います。

### 1) 「ここにしかない風景」を磨き、発信する

#### ①個性や希少性を徹底的に磨いて発信

(指定管理者×市)

##### (森林植物園)

- ・単なる見本園でなく生きた植物本来の姿を森林そのものとして展示

(博物館相当施設)

- ・固有動植物の展示(スミスネズミなど)

##### (布引公園)

- ・新神戸駅から徒歩で行ける布引の滝の周辺整備

- ・日本最大級のハーブ園(ハーブのある暮らしの提案、夜間演出)

##### (再度公園)

- ・国指定名勝の魅力向上・PR

(再度公園・再度山永久植生保存地・外国人墓地)

#### ②布引・再度山森林パークスを世界に発信する目標の設定

(指定管理者×民間×市)

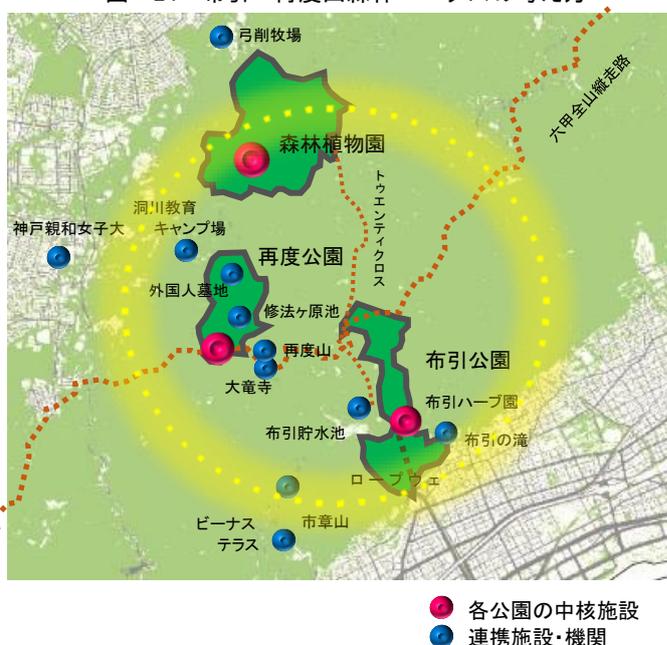
- ・ミシュラン・グリーンガイドの星(3つ星)の獲得

#### ③森に親しむ機会を広く提供するための民活導入

(指定管理者×民間×市)

- ・森林アクティビティやツリーハウス等の展開
- ・地域に根差した食の連携と強化

図-24 布引・再度山森林パークスの考え方



森林浴ヨガ(森林植物園)

## 2) 六甲山と人の関わりを伝え「学びと発見」の場とする

- ①市民参加の森づくりの継承 (市民×市)
- ②神戸外国人墓地一般見学の拡大 (市)
- ③周辺施設との連携 (民間×市)  
(洞川キャンプ場、親和女子大学、弓削牧場ほか)
- ④六甲山と先人との関わりへの伝承事業 (民間×市)  
(本多静六、リチャード・G・スミス、  
外国人墓地に眠る先人等の学びの機会)

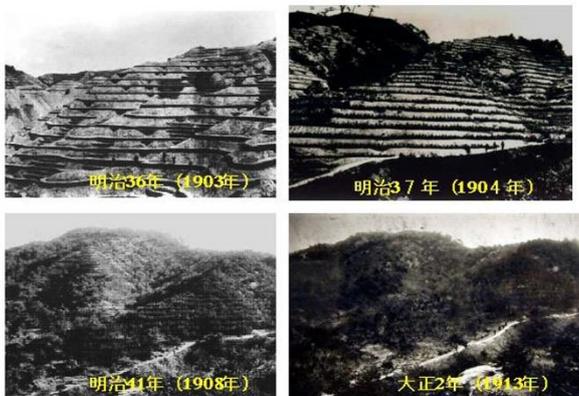


再度公園 外国人墓地 (小野柄地区)

- ⑤インバウンド向け体験プログラム (民間×市)  
・紅葉狩り、山ヨガ、大師道を巡る歴史ガイドツアー、毎日登山への参加 等
- ⑥プログラム連携及び管理運営マネジメントの再構築 (市)  
・再度公園・森林植物園のプログラム連携、複数公園のマネジメント連携 等

## 3) 六甲山の森林整備のシンボルとなる

- ①六甲山森林整備戦略に基づく「憩いと学びの森づくり」の推進  
(大学・研究機関×兵庫県・市)
- ②六甲山の植林発祥の地である再度山での、見本林となる森林保全及び科学的知見の集積  
・再度山永久植生保存地調査の永続実施  
(大学・研究機関×兵庫県・市)



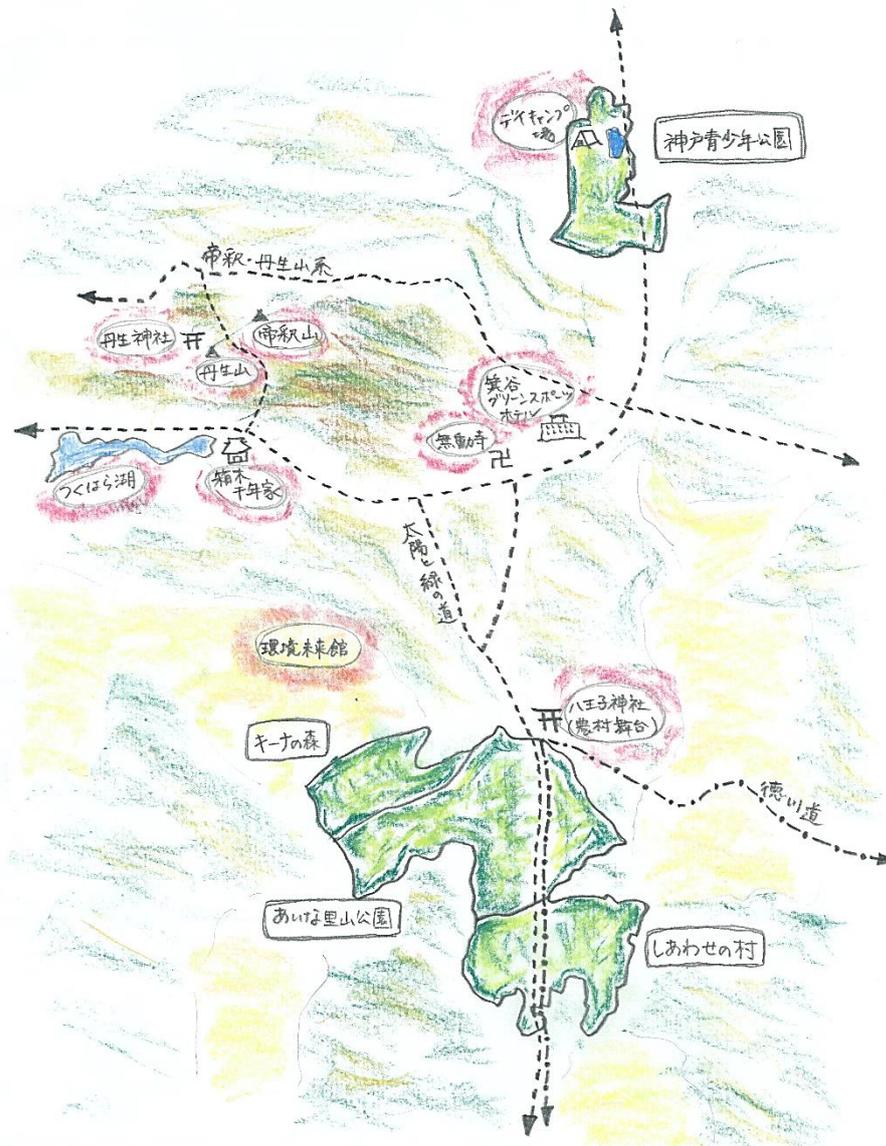
再度山 植林の様子



森林整備体験会(木こり合宿)の様子(北区有野町唐櫃)

## 5. イメージプランー3 <郊外里山パークス>

図-25 エリアの魅力分布図



### (1) エリアの特徴

郊外（田園・山岳（奥山））エリアの特徴は、瀬戸内や六甲山とは趣が異なる個性豊かな自然資源が存在し、神戸青少年公園、あいな里山公園、しあわせの村、キーナの森と、それらをつなぐ太陽と緑の道、近畿自然歩道などのハイキングコースや神出山田自転車道沿いには、歴史文化資源（社寺、農村歌舞伎舞台、歌碑、石標等）等が点在しています。

### (2) エリアの戦略

今までポテンシャルがあるにも関わらず、受け入れ態勢が不十分なところや戦略的に発信されていなかった郊外エリアについて、知る人ぞ知る資源に磨きをかけるとともに、資源間の連携方策や市内外への広報PRの強化を図るため、「郊外里山パークス」の戦略を以下のとおり考えました。

- 1) 知る人ぞ知る資源に磨きをかけ魅力を高める
- 2) 里山・農村エリアとまちをつなぐ

### (3) 具体的な取組みイメージ

エリアの特徴を活かし、ゆったりとした空間で憩いや癒し、レクリエーション等が体感できる場の提供を目的に、2つの戦略に沿った具体的な取組みイメージを考えました。

これらに取り組むことにより、今まであまり注目されてこなかった公園や地域資源を有効活用することで、里山・農村エリアの活性化やまちとのふれあい交流の促進を目指します。

図-26 郊外里山パークスの考え方

#### 1) 知る人ぞ知る資源に磨きをかけ魅力を高める

##### ① 公園の魅力アップ (各園×市)

(神戸青少年公園)

- ・ 民間活力による魅力向上・情報発信
- ・ 園内施設の手入れ(池眺望確保、サイン、散策路等)

(しあわせの村・キーナの森・あいな里山公園)

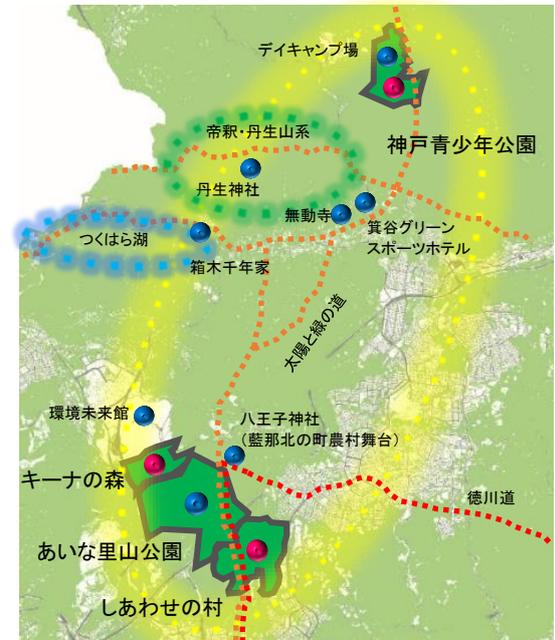
- ・ 3園連携イベントの開催
- ・ 生き物観察会の実施

##### ② ハイキングコース、展望施設等の整備 (市)

- ・ 4園を結ぶハイキング道の手入れや眺望ポイントの整備
- ・ 市有林等と連携した森林整備による安全で心地よい森づくり

##### ③ 地域資源の発掘 (地域×民間×市)

- ・ 歴史文化資源の調査と情報発信  
(社寺、農村歌舞伎舞台、歌碑、石標等)
- ・ 郊外のこれまで注目されてこなかった名木・古木や森林などを保全・PR
- ・ 市民との協働による歴史的・文化的資源の発掘



● 各公園の中核施設  
● 連携施設・機関

#### 2) 里山・農村エリアとまちをつなぐ

##### ① 田園や里山に親しむ機会の提供 (地域×民間×行政機関)

- ・ 農業体験、森の手入れ等(もりかつなど)の自然体験や環境学習の機会の提供
- ・ 地域住民と都市住民の協働による森林整備体験の実施
- ・ エリアをめぐる歴史文化ハイキングや健康ウォーキング等の実施

##### ② 広報戦略 (民間×行政機関)

- ・ 調査した資源や経路をわかりやすく表現したマップをHP等で公開
- ・ ウォーキングアプリとの連携



キーナの森 (ハイキングイベントの様子)



高槻市 地域資源発掘の事例 (まちかど遺産)

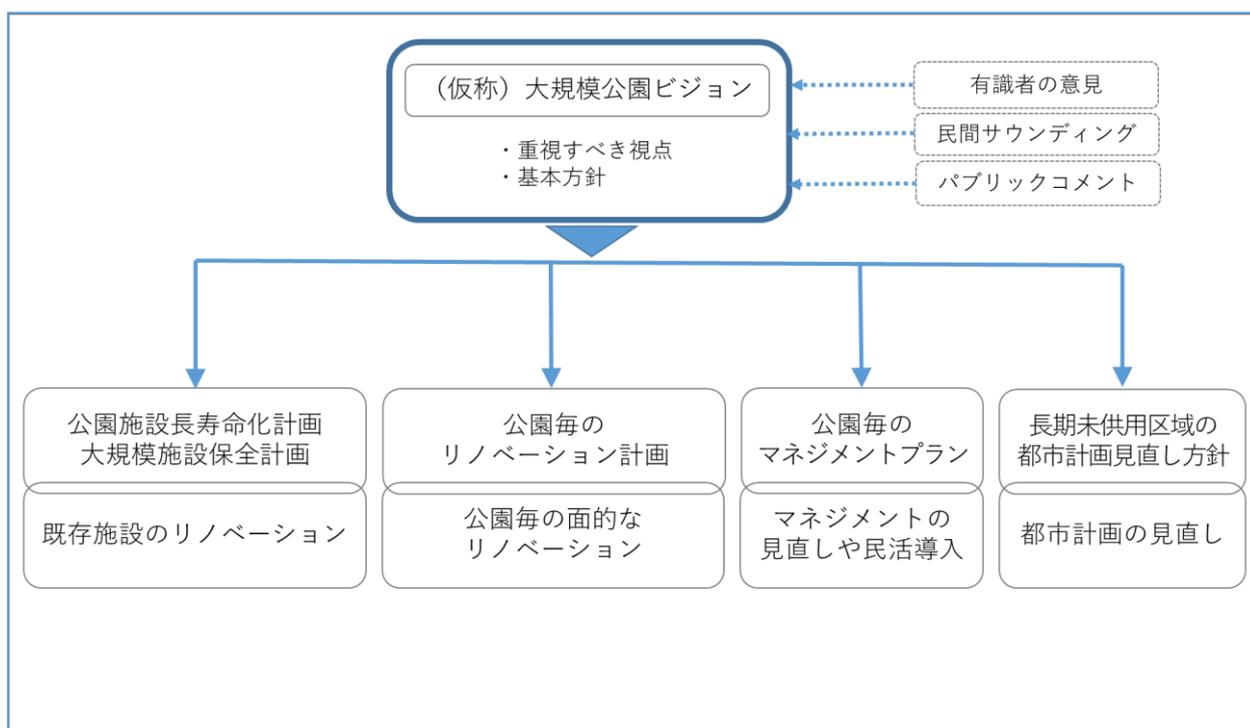
## 第7章 ビジョンの展開

本ビジョンでは、大規模公園の将来の方向性について基本的な考え方をおさえた上で、「重視すべき視点」を整理し、「基本方針」と「施策展開の具体例」を明らかにするとともに、実現に向けた「取り組みのイメージプラン」を示しています。

今後はこれに基づく次の段階として、大規模公園が社会的な要請に応じていくために必要なリノベーションやマネジメントの展開方策について具体化を図り、戦略的に取り組んでいきます。

各大規模公園においては、それぞれの公園施設の老朽化度合いや利用の状況、立地特性、周辺環境の変化等を総合的に勘案しながら、現状を踏まえた施策を選択していきます。大規模な再整備が必要なものについては「〇〇公園リノベーション計画」を、民間活力の導入などにより大きくマネジメントの形を変革する際には「〇〇公園マネジメントプラン」を策定し、取り組みのメニューを明らかにしたうえで具体的な施策に取り組んでいきます。なおプロセスにおける節目の段階では、様々な見地から幅広く意見聴取を行うとともに、広報・発信や施策の進捗管理にも積極的に取り組みます。

図-27 (仮称) 大規模公園ビジョンの実現に向けたプロセス



## 1. 施策の進め方

施策は、個々の既存施設のリノベーションのように早期に着手できるものから、公園毎の面的なリノベーションのように中長期的なものまで多岐にわたります。このため、市では取組み内容を短期・中長期に整理し、段階的・継続的に施策を進めていきます。

表-6 施策の進め方（短期・中長期）

主な施策	短期（概ね5年程度）	中長期
既存施設のリノベーション	公園施設長寿命化計画に基づく施設の計画的リノベーション 低利用な施設の用途・機能の見直し	
公園毎の面的なリノベーション	都市機能の再編等にあわせた リノベーション計画の検討・立案	公園のリノベーション計画策定 リノベーションの実施
マネジメントの見直しや民活導入	マネジメントプランの検討・立案 個別の施設での民活導入 指定管理者の公募に活用 周辺施設・地域との連携の呼びかけ	公園全体の運営に関わるマネジメントの見直し・民活の導入 周辺施設・地域との連携の実施・展開
長期末供用区域の都市計画見直し	都市機能の再編にあわせた 都市計画見直しの検討	長期末供用区域の都市計画見直し

神戸市緑の基本計画（改定）への反映

## 2. 広報と発信

市民やNPO、民間事業者を含めた多様な主体に周知するために、パブリックコメント等を経て策定した「(仮称)大規模公園ビジョン」を広く公表するとともに、各主体との間で本方針を共有して連携を促すための説明資料として、また指定管理者公募の資料として活用するなど、様々な機会を捉えて情報発信や利活用を図ります。

## 3. 進捗管理とフォローアップ

施策の進捗状況について、定期的に有識者や市民団体等で構成される神戸市公園緑地審議会に報告を行い、重視すべき視点及び基本方針との整合性を確認します。

また、取り組み状況に関する審議会の意見や助言をその後の施策に反映していきます。